

阪神南地域の防災対策

西宮土木事務所長
岸本 至泰

目次

災害発生時の避難物資等の緊急輸送を支える道路の確保

1. 道路啓開計画
2. 道路ネットワークの整備

防災に向けた人材育成の取り組み

1. 舞子高校環境防災課
2. 南あわじ市 防災ジュニアリーダー



1. 道路啓開（どうろけいかい）

- 緊急車両等の通行のため、1車線でもとにかく通れるように早急に最低限のガレキ処理を行い、簡易な段差修正により救援ルートを開けることをいう。
- 大規模災害では、応急復旧の前に救援ルートを確認する道路啓開が必要となる。



道路啓開の位置づけ～発災から復興までのフロー



被災状況

ガレキ等の除去



道路啓開後

道路啓開

2. 道路啓開のSTEP

- 人命救助を目指した救助・救援ルートを確認するため、発災後概ね72時間以内に「基幹ルート」、「主要拠点への進出ルート」の道路啓開の完了を目標とする。しかしながら東日本大震災では、道路啓開が概ね完了するまで7日間を要したことから、被災の状況によっては、72時間以降も道路啓開を継続する場合がある。(注)

【STEP1⇒24時間以内完了目標】

浸水想定区域外の「基幹ルート」「沿岸部ルート」「沿岸部への進出ルート」「主要拠点への進出ルート」を確保



大津波警報・津波警報発表中

【STEP2⇒48時間以内完了目標】

浸水想定区域内の「基幹ルート」「沿岸部への進出ルート」「主要拠点への進出ルート」を確保するとともに、「沿岸部ルート」の啓開に着手



東日本大震災では津波警報解除は発災から約30時間後

【STEP3⇒72時間以内完了目標】

浸水想定区域内の「沿岸部ルート」を確保



津波警報解除後

- : 浸水想定区域
- : 主要拠点
- : 基幹ルート
- : 沿岸部ルート
- : 沿岸部への進出ルート
- : 主要拠点への進出ルート

基幹ルート: 救助・救援、応急復旧活動の基幹となる広域交通を可能とするルート(自動車専用道路等で設定)

沿岸部ルート: 津波被害が甚大な沿岸域全体の交通機能の軸となるルート(一般国道等で設定)

沿岸部への進出ルート: 基幹ルートと沿岸部ルートを結ぶルート(一般国道、県道、市道等で設定)

主要拠点への進出ルート: 基幹ルート、沿岸部ルートと防災上の主要な拠点を結ぶルート(一般国道、県道、市道等で設定)

※上記のルートを総称して「啓開ルート」とする。

(注) 現在、各道路において緊急輸送道路の早期機能確保に向けた耐震補強を進めている状況のため、道路啓開の目標時間は各路線の耐震補強が完了した状態での目標である。

※目標時間は、計画策定のための基準として設定しているものであり、実際の被害に対して、啓開完了を確約するものではない。

3. 道路啓開計画の適用基準

- 道路啓開計画の適用基準について、阪神淡路地域において震度6弱以上の地震発生の場合とする。なお南海トラフ地震が発生した場合は、自動的に活動拠点へ参集する。建設業者には該当する災害が発生した際に出動体制の構築を努めるよう、呼びかけることが考えられる。

※南海トラフ地震における震度分布では、本計画の対象地域は震度6弱以上とされている

計画適用基準

阪神淡路地域において、震度6弱以上の地震発生

※なお、南海トラフ地震と発表された場合（TV、ラジオ、ネット等）は、自動的に活動拠点へ参集

4. 災害協定に基づく担当建設業団体と参集拠点

- 自動発動時における活動（参集）拠点については、各建設業団体と災害協定の締結関係にある行政機関の市役所庁舎や出先事務所への参集を基本とする。
- なお、参集にあたっては、従業員や家族の安否確認を最優先としたうえで実施する。
- 参集にあたっては、参集途上で得られた被災状況等も可能な限り写真等にて記録し、参集時に道路管理者と共有を図ることができるようにする。
- また、通信途絶時における情報共有方法は、「4. 3. 4 通信途絶時の情報共有」参照

対象道路	道路管理者	建設業団体	活動（参集）拠点（案）
国管理道路 ・ 県管理道路	近畿地方整備局 （兵庫国道事務所） ・ 兵庫県	（一社）兵庫県建設業協会 神戸支部	兵庫県庁 または 神戸維持出張所※ 1
		（一社）兵庫県建設業協会 尼崎支部	兵庫県 西宮土木事務所※ ²
		（一社）兵庫県建設業協会 西宮支部	兵庫県 西宮土木事務所
		（一社）兵庫県建設業協会 淡路支部	兵庫県 洲本土木事務所
市管理道路	神戸市	神戸市建設協力会	神戸市役所
	尼崎市	尼崎建設事業協同組合	尼崎市役所
	西宮市	（一社）西宮建設協会	西宮市役所
	芦屋市	芦屋建設業組合 協同組合芦屋瀧風会	芦屋市役所
	淡路市	淡路市建設業協会	淡路市役所
	洲本市	洲本市建設業協同組合	洲本市市民交流センター※ 1
	南あわじ市	南あわじ市建設業安全・安心協力会	南あわじ市役所

5. 定期的な実践訓練

(1) 障害物（碎石・倒木）の撤去【令和3年淡路地域】



(2) 放置車両の撤去【令和5年丹波地域】



6. 雪害における道路啓開

スタック時の対応事例

- 兵庫県阪神淡路地域においても、令和5年1月24日の大雪により国道2号浜手バイパスにてスタック車両が発生したことに伴い通行止めを実施した。(乗用車単独の立ち往生が複数箇所が発生、大規模なスタックに繋がる可能性が高いことから、通行止めを実施)
- 記者発表における周知広報も、SNS等を通じて速やかに行うことが重要である。
- なお、スタックが発生または発生の恐れがある場合は、近畿地方整備局より乗員保護班が派遣され、乗員の健康状態の把握や食料等の提供を予定している。

○令和5年1月24日の大雪時における記者発表（左：規制開始 右：規制解除）

国土交通省
近畿地方整備局
Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism, Kinki Regional Development Bureau

Press release

令和5年1月24日21時05分
資料配布 近畿地方整備局
兵庫国道事務所

大雪の影響に伴う国道2号浜手バイパスの通行規制について(第1報)

●大雪の影響により国道2号浜手バイパス 中央区東川崎1丁目～浜辺通2丁目において、東行き車線を20時45分より通行止めを開始しています。西行き車線は21時10分より通行止めを行います。

●通行止めの解除は、天候回復後、点検を行った上で行う予定です。

●当該区間を利用される皆様には大変ご迷惑をおかけしますが、ご理解と協力をお願いします。

■通行規制(通行止め)を行う区間
・国道2号浜手バイパス 兵庫県神戸市中央区東川崎1丁目～浜辺通2丁目

○やむを得ず車で外出される場合は、必ず冬用タイヤの装着やタイヤチェーンの携行及び早期装着、食料や水、毛布の携行、燃料の補充をお願いします。あわせて広域迂回を行う等の通行ルートの見直しにもご協力をお願いします。また、降雪時は冬用タイヤだけでは立ち往生する場合がありますので、早めのチェーン装着をお願いします。

○積雪・凍結道路ですべり止めの措置をとらない運転は法令違反となります。

○両主企業および運送事業者の皆様も、今後の気象予測をご確認頂き、広域迂回の実施や通行ルートの見直し、運送日の調整などのご協力をお願いします。

○通行止めの区間については、気象状況・交通状況により追加等、変更になる場合もあります。今後の降雪や現地の状況により、通行止め開始時刻を予定より前後する場合があります。

○最新の気象情報及び道路情報等に注意し、十分な時間的余裕を持って行動いただくようお願いいたします。

※管内の状況、雨量状況について
・兵庫国道事務所Twitter <https://twitter.com/mlit_hyogo>
・兵庫国道事務所ホームページ <<https://www.kkr.mlit.go.jp/hyogo/index.html>>

国土交通省
近畿地方整備局
Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism, Kinki Regional Development Bureau

Press release

令和5年1月25日14時00分
資料配布 近畿地方整備局
兵庫国道事務所

大雪の影響に伴う国道2号浜手バイパスの通行規制について(第2報)

大雪の影響により、1月24日(火)20時45分から行っている国道2号浜手バイパス中央区東川崎1丁目～浜辺通2丁目間は、東行き、西行き共に通行止めを解除しました。ご協力ありがとうございました。

■通行止めを解除した区間
・国道2号 浜手バイパス 兵庫県神戸市中央区東川崎1丁目～浜辺通2丁目

引き続き、お出かけの際は、冬用タイヤの装着とタイヤチェーンの携行をお願いします。

また、一台でも自力走行不能な車両が発生すると、長時間の渋滞や通行止めにつながる恐れがあります。お出かけ前に、最新の気象予測や道路交通情報をご確認いただくとともに、早めのタイヤチェーン装着をお願いします。

<取扱先> _____

<配布場所> 兵庫県政記者クラブ 各社送信
神戸民間放送記者クラブ 各社送信

<問合せ先> 国土交通省 近畿地方整備局 兵庫国道事務所
副所長 石橋 博孝(いしばし ひろたか)
管理第二課長 森 俊彦(もり としひこ)
神戸市中央区波止場町3番11号
電話(078)334-1600(代表)

○SNS(X)による周知広報

(令和5年1月24日大雪時、兵庫国道事務所の投稿)

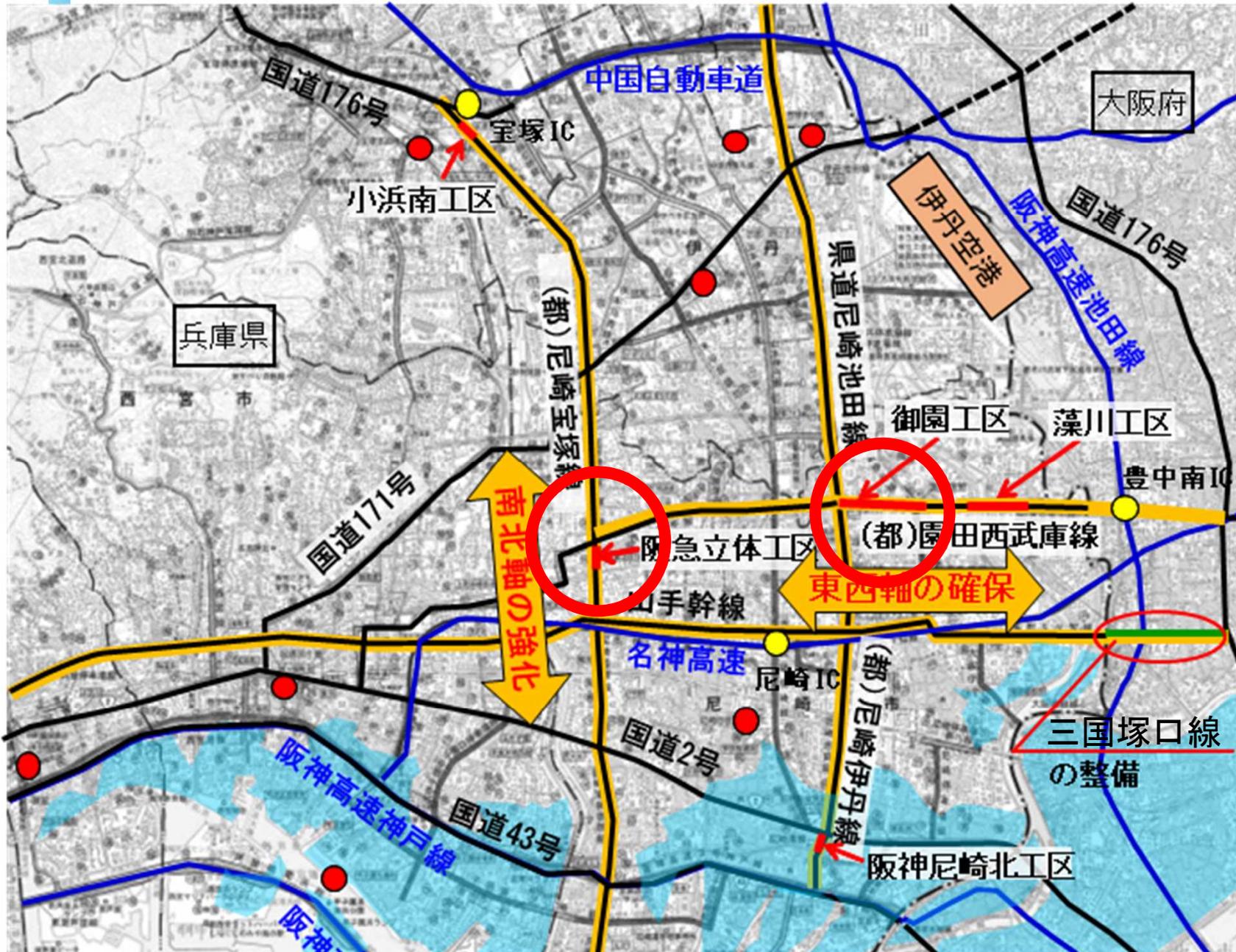
国土交通省兵庫国道事務所
@mlit_hyogo

【#通行止め 情報】

21時15分現在、通行止めを行っている#国道2号 #浜手バイパス 中央区東川崎1丁目～中央区浜辺通2丁目の様子です。



道路ネットワークの整備



道路ネットワークの整備

(1) 阪神間南北交通軸：「尼崎宝塚線」の4車線化



災害発生時の避難物資等の緊急輸送を支える道路の確保

道路ネットワークの整備

(2) 尼崎北部の東西交通軸：「園田西武庫線」御園工区 3月開通予定



防災に向けた人材育成の取り組み

南あわじ市の防災教育の取り組み

南あわじ市の防災教育

○自らの命は自らで守る力を身に付ける従来の安全教育に加え、**人としての生き方・あり方**を考える防災教育を推進する。

○**児童生徒自らが**、将来的にわたって**主体的に**南あわじ市の**防災に関わり、協働して**安心・安全なまちづくりに貢献しようとする意識を高める。

防災に向けた人材育成の取り組み

南あわじ市の防災教育の取り組み



**南あわじ市防災ジュニア
リーダー認定講座【上級】**

子どもたちの行動が



地域の命を救うかに

Copyright ©南あわじ市

宮城県石巻市K小

「子どもたちが逃げた」と

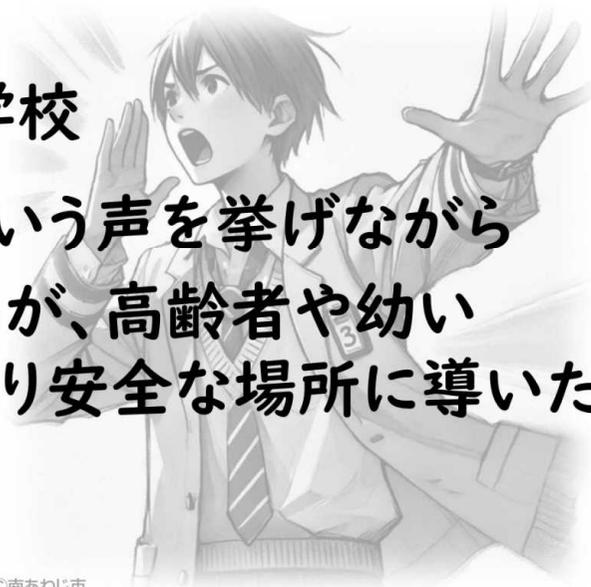
いう情報がきっかけで自身の避難行動につながった。子どもたちのおかげで救われた。



Copyright ©南あわじ市

岩手県釜石市K中学校

「逃げろ！」という声を挙げながら避難した中学生たちが、高齢者や若い子どもたちの手を取り安全な場所に導いた



Copyright ©南あわじ市

宮城県石巻市N高校

「避難所の清掃や衛生管理」を生徒たちが率先して行い、いさかいが絶えなかった避難所に規律を取り戻した。



Copyright ©南あわじ市



兵庫県