

作成年月日	平成 30 年 11 月 7 日
作成部局 課室名	企画県民部企画財政局 財政課

財 第 1 2 4 2 号  
平成 30 年 10 月 31 日

各 部 局 長 様

企 画 県 民 部 長

## 2019 (H31) 年度の予算編成について

2019 (H31) 年度は、このたび制定した「行財政の運営に関する条例」及び、条例に基づき策定した「兵庫県行財政運営方針」（以下、「行財政運営方針」という。）のもと、「兵庫 2030 年の展望」が目指す、すこやか兵庫の実現に向け、新たなスタートを切る年となります。行財政全般にわたる構造改革により確立した体制のもとに、改革の成果を生かしつつ、適切な行財政運営を推進していかねばなりません。

こうした中、本県の経済動向は、輸出が堅調に推移し、個人消費も堅調となるなど、緩やかに拡大しています。しかし、米中貿易摩擦をはじめとする世界経済の不確実性など、景気が下振れするリスクも抱えており、今後とも、海外経済の動向や金融市場の変動などに注視する必要があります。

また、国は、2019 (H31) 年度予算編成の基本方針において、骨太の方針2018で示した「新経済・財政再生計画」のもと、本格的な歳出改革に取り組むとしています。地方財政に対しては、地方一般財源総額を2018 (H30) 年度と実質的に同水準とし、2019 (H31) 年10月には消費税及び地方消費税の引上げも予定されており、その対応策によっては、地方財政に大きな影響を及ぼすおそれがあります。

しかし、人口減少と少子高齢化が進む中であっても、活力に満ちた地域であり続けるために、すこやか兵庫の実現をめざして、兵庫の強みである多様性と連携を生かした兵庫の未来づくりを積極的に進めていかねばなりません。

このような諸事情を踏まえ、各部局におかれては、国の政策動向や地方財政対策に十分留意しつつ、選択と集中を基本に施策の優先順位を明確にし、下記の方針に基づき、予算要求するようお願いします。

記

## I 本県の財政環境

### (国の経済・財政動向)

我が国経済は、名目GDP、企業収益とも過去最高規模となるなど、雇用・所得環境は大きく改善し、経済の好循環が着実に回りつつある。一方、米中貿易摩擦をはじめとする世界経済の不確実性には十分留意するとともに、質・量の両面での人材確保や潜在成長力を高めていくことなどが課題となっている。

経済財政運営と改革の基本方針(骨太の方針)2018で示した「新経済・財政再生計画」のもとに、デフレ脱却・経済再生、歳出改革、歳入改革を加速・拡大するとしている中、年金・医療等にかかる経費の自然増や国債費の増に加え、新しい日本のための優先課題推進枠の設定により、2019(H31)年度の国の一般会計予算概算要求額は、過去最大の102兆円にのぼり、5年連続で100兆円を上回っている。

地方財政に対しては、地方一般財源総額を2021(H33)年度まで2018(H30)年度と実質的に同水準とし、社会保障の自然増等を考慮すれば、その対応策によっては、地方財政への影響が懸念される。

また、2019(H31)年10月に予定される消費税及び地方消費税引き上げに伴う社会保障の充実と教育負担の軽減など、今後の政策動向にも注視していく必要がある。

### (本県の経済状況)

本県経済は、輸出が堅調に推移するほか、個人消費も乗用車、家電の耐久消費財の販売が堅調で、雇用面でも有効求人倍率が上昇を続け8月には1.46倍となるなど、緩やかに拡大を続けている。

先行きについては、県内企業の設備投資は全国の水準を上回って推移しており、雇用・所得環境も着実に改善するなど、当面は緩やかな拡大基調が続くと見込まれる。一方、海外経済の動向や金融資本市場の変動などには十分注視する必要がある。

### (本県の財政環境)

2018(H30)年度の県税等収入は、企業業績の動向を踏まえた法人関係税の状況などから、景気の緩やかな拡大基調を反映し、当初予算計上額は確保できる見込みである。また、最終2カ年行革プランの着実な実行により、2018(H30)年度の収支均衡など財政運営の目標を概ね達成できる見込みである。

一方、今後も、震災関連県債残高約3,600億円、行革期間中に発行した財源対策債残高約2,900億円を着実に償還していく必要がある。また、一般財源総額の伸びが抑制される中、社会保障関係費に適切に対応しつつ、すこやか兵庫の実現に向けた諸施策を積極的に展開していく必要がある。

こうした状況を踏まえ、行財政運営方針に基づいた適切な行財政を運営していかなければならない。

## Ⅱ 2019(H31)年度予算編成の基本方針

### (基本的な考え方)

行財政構造改革の成果を生かしつつ適切な行財政運営を推進するため策定した「行財政運営方針」に基づき、選択と集中を徹底し、各分野の取組を進めるとともに、「兵庫県地域創生戦略」、「兵庫2030年の展望」等を踏まえた、すこやか兵庫の実現に向けた施策を積極的に展開する予算を編成する。

あわせて、各分野における留意事項を踏まえ、各施策の目標設定に基づく費用対効果の検証や、新たな財源確保などを図るとともに、国の政策動向等を十分注視し、本県予算に適切に反映する。

### (予算編成の基本方針)

- 1 行財政運営方針に基づき、適切な行財政運営を推進する。

#### [行財政運営の基本方針]

##### ① 持続可能な行財政構造の保持

- ・行財政全般にわたる構造改革により確立した体制のもとに、収支均衡と将来負担の軽減を図る持続可能な行財政構造を保持し、これを推進する。

##### ② 選択と集中の徹底

- ・時代の変化への的確な対応、国と地方、県と市町の役割分担の明確化、効率的な県政運営の推進、計画的・効果的な事業の推進、自主財源の確保などの視点に基づき、選択と集中を徹底し、取組の重点化を推進する。

##### ③ 安心安全の確保

- ・風水害や地震などの自然災害等から県民の安全安心を確保するため、防災・減災対策を総合的に推進する。

##### ④ すこやか兵庫の実現に向けた政策の推進

- ・社会経済情勢の変化への的確な対応など、県民ニーズを的確に捉えつつ、「兵庫県地域創生戦略」、「兵庫2030年の展望」及び「21世紀兵庫長期ビジョン」を踏まえた、すこやか兵庫の実現に向けた施策を推進する。

##### ⑤ 県民の参画と協働による県政の推進

- ・県政の取組を分かりやすく情報発信しながら、県民とともに考え、共に実行していく県民の参画と協働による県政を推進する。

- 2 財政フレームで示したフローとストック両面の財政運営の目標を堅持する。

- 3 すこやか兵庫の実現をめざし、未来の活力の創出、暮らしの質の追求、ダイナミックな交流・還流の拡大を図る、先導的な施策に積極的に取り組む。

- 4 新経済・財政再生計画に基づく歳出改革、社会保障と税の一体改革、地方創生対策など、国の政策や地方財政対策について十分注視し、県予算へ適切に反映する。

- 5 災害対策などの緊急的な対策を除き通年予算を編成する。

[財政運営の目標]

区 分		10年間の目標
フ ロ ー   指 標	収 支 均 衡	収支均衡
	県 債 依 存 度 [ 臨 時 財 政 対 策 債 除 き ]	毎年度の地財計画の一般財源総額に対する地方債 [臨時債除き]の割合以下(2018(H30):8.4%)
	( 普 ) 実 質 公 債 費 比 率	18%未満(単年度)
	( 普 ) 公 債 費 負 担 比 率 [ 震 災 関 連 県 債 除 き ]	毎年度の地財計画の一般財源総額に対する公債費 の割合以下(2018(H30):19.7%)
	県 債 管 理 基 金 活 用 額	財源対策としては、原則、活用しない
	経 常 収 支 比 率	うち人件費(30%程度)、うち公債費(25%程度) うち社会保障関係費等(45%程度)
ス ト ッ ク   指 標	県 債 残 高 比 率 [ 臨 時 財 政 対 策 債 除 き ]	150%程度 [中間目標:2016(H28)年度全国平均(200%)程度]
	県 債 残 高 [臨時財政対策債、減収補填債75%分、補正予算債除き]	2018(H30)年度の70%程度
	( 普 ) 将 来 負 担 比 率 [ 震 災 関 連 県 債 除 き ]	2016(H28)年度全国平均(200%)程度
	( 普 ) 県 債 管 理 基 金 積 立 不 足 率	15%程度

[兵庫2030年の展望の概要]

兵庫の2030年の姿		取組の方向
価値創造 経済	①世界をリードする先端産業が集積 ②挑戦とイノベーションの連鎖が拡大 ③アジア新興国等の成長活力を取り組み	・先端産業の振興、革新技術の開発・導入支援、 起業や新事業展開等の促進、地域に根ざした 産業の振興、海外の成長活力の取り込み 等
全員活躍 社会	①個人のライフスタイルに応じた働き方が 実現 ②多様な人々の社会進出が進展 ③生涯現役が当たり前	・年齢・性別・障害の有無等に関わりなく働き 続けられる環境づくり、何度でもチャレンジ できる環境づくり、起業支援の充実 等
充実する 「自分時 間」	①「自分時間」が増加 ②多様な形で過ごす「自分時間」 ③兵庫への移住が増加	・ワーク・ライフ・バランスの推進、保育・介護サービ スの基盤強化、副業や学び直し等の環境整備、 楽農生活や二地域居住の推進、地域づくり活 動の推進、兵庫に根ざした文化・芸術の振興、 生涯スポーツの先進地づくり 等
未来に挑 む人づく り	①地域総参加で子どもの成長を支援 ②自立して挑戦する力を育む教育が展開 ③大学等が新たな価値の創出拠点に ④生涯を通じた学び直しの環境が整備	・地域住民の参画推進、学校教育の充実、大学 等の機能強化、学び直しの環境整備 等
子育て 安心社会	①結婚の希望を叶える環境が充実 ②安心して子どもを産み育てられる環境が 整備 ③地域とつながる子育てが再生	・若者の自立や出会い支援、妊娠・出産・子育 ての切れ目のない支援、職場における子育て 支援、家族・地域ぐるみでの子育て支援 等
進む健康 長寿	①だれもが健康づくりを実践し、健康寿命 が延伸 ②住み慣れた地域で介護や医療を受けられ る環境が整備 ③高齢者の見守りなど地域のつながりが強 化	・健康づくりや介護予防活動の推進、介護・ 医療体制の整備、地域における支え合いの 強化 等
安全な 暮らし	①世界最高水準の防災基盤と防災意識が 形成 ②災害からの復元力が強化 ③日常生活の安全が確保	・地震・津波対策の推進、風水害対策の推進、 地域防災力の強化、広域防災体制の強化、復 旧復興体制の整備、暮らしの安全確保 等
環境 先進地	①環境保全と経済成長の好循環が進展 ②次世代エネルギー社会を先導 ③人と自然が共生 ④豊かな森林が多面的機能を発展	・グリーンイノベーションの推進、人と自然の 共生、森林の適切な管理 等
御食国 ひょうご	①県産ブランドが国内外の需要を獲得 ②農水産業が基幹産業として持続的に発展 ③農のスマート化が進展	・ブランド戦略の推進、農業の競争力強化、畜 産物の生産力強化、養殖業と栽培漁業の振興 農のスマート化の推進 等
交流五国	①双方向で行き交うライフスタイルが定着 ②ツーリズム人口が拡大 ③多文化共生の先進地が形成 ④陸海空の交通インフラが充実	・二地域居住や移住等の促進、五国の資源を活 かしたツーリズムの促進、多文化共生の推進、 陸海空の交通インフラの整備推進 等
豊かな 生活空間	①都市間競争力が高まる都市中心部 ②多世代が混住する郊外住宅地 ③生活サービスや交通の拠点となる地方 都市 ④交流が広がる多自然地域の集落	・都市機能の充実強化、空き家・空き地の「負 動産」から「資産」への転換、多世代の混住 化、居住地に関わりなく安心して暮らせる環 境づくり、多自然地域での交流拡大 等

### Ⅲ 予算要求基準

2019(H31)年度の予算要求枠を次のとおり設定する。

なお、要求時点で詳細が不明な国における制度改正や事業の見直し、消費税及び地方消費税税率引上げに伴う需要変動への対応などについては、予算編成過程で検討し、必要な措置を講ずる。

#### [予算要求枠]

##### 1 一般事業枠

- ① 施設維持費：2018(H30)年度当初予算充当一般財源額の100%の範囲内
- ② 経常的経費：2018(H30)年度当初予算充当一般財源額の94%の範囲内
- ③ 政策的経費：2018(H30)年度当初予算充当一般財源額の94%の範囲内
- ④ 指定経費：2018(H30)年度当初予算充当一般財源額の100%の範囲内

なお、経常的経費及び政策的経費の6%削減額の1/2相当額を、新規事業の財源として活用することとし、実質的には3%の削減。

##### 2 新規枠

###### (1) すこやか兵庫枠

- ・対象事業 兵庫 2030 年の展望等を踏まえ、「すこやか兵庫」の実現をめざして、先導的に取り組む新規事業
- ・配分額 総額 45 億円の範囲内で配分する額  
[本庁:40 億円 県民局・県民センター:5 億円]

###### (2) 地域創生枠

###### ①地方創生交付金事業

- ・対象事業 兵庫県地域創生戦略の推進を図るため、国交付金を活用して実施する新規・拡充事業等
- ・配分額 総額 30 億円(地方創生推進交付金含む)の範囲内で配分する額  
[本庁:27.5 億円 県民局・県民センター:2.5 億円]

###### ②ひょうご地域創生交付金

- ・対象事業 地域創生の推進を図るため、県と市町が協働・連携して実施する新規・拡充事業
- ・対象事業総枠 総額 40 億円
  - ①政令・中核市：当初申請上限額 2.5 億円（補助率 1/3）
  - ②一般市： ” 1.5 億円（補助率 1/2）
  - ③町： ” 0.5 億円（ ” ）

###### ③ふるさと創生推進費

- ・対象事業 活力あるふるさと兵庫を実現するため、県民局・県民センターが実施する新規・拡充事業等
- ・配分額 総額 10 億円の範囲内で配分する額

### (3) 新規事業枠

一般事業枠経費(経常的経費・政策的経費)について、削減額6%の1/2相当額を新規事業枠として配分。

## 3 個別事業枠 行財政運営方針を踏まえた所要額 (対象経費)

人件費、公債費、税交付金・還付金、債務負担行為設定事業、法令等に基づく義務的経費、特別会計等への繰出金、全額国庫・特定財源事業、その他指定事業

## 4 投資事業枠

### (1) 普通建設事業費

- ① 通常事業 補助・単独事業について、地方財政計画の水準を基本とした事業費
- ② 別枠事業 防災・減災対策、長寿命化対策など、喫緊の課題に対応する事業費

### (2) 災害復旧事業 所要額

## 5 被災地支援事業費 所要額

## IV 各分野における留意事項

### 1. 行政経費

#### (1) 政策的経費・新規事業等

- ① 限られた財源で最大の効果が得られるよう「選択と集中」を基本として、時代の変化や国の制度改正、県と市町の役割分担等の視点を踏まえた見直しを徹底すること
- ② 「兵庫県地域創生戦略」、「兵庫 2030 年の展望」及び「21 世紀兵庫長期ビジョン」を踏まえ、「ふるさと兵庫実現プログラム」等の各種プログラムの具体化を図り、すこやか兵庫の実現に向けた施策を積極的に展開すること
- ③ ビックデータや AI・IoT 等の先端技術を活用し、業務の効率化はもとより、新事業の創出、施策立案機能の強化、県民サービスの向上など、より質の高い行政運営を行うための取組みを推進すること。
- ④ 補助事業や委託事業は、履行確認を徹底するとともに、その成果を適宜フォローアップすること。また、補助率は 1/2 を基本に、事業内容等を勘案のうえ適切に設定すること。  
特に、イベントや式典などの運営委託については、安易な全面委託とならないよう、事業者との適切な役割分担を踏まえ、計画的に取り組むこと。
- ⑥ 市町・各種団体への県単独補助金の定額化、申請・実績報告書類の縮減に引き続き取り組むこと。

## (見直しの視点)

### 1 事業水準の適正化

- ① 人口減少・少子高齢化などの時代の変化等を踏まえ、制度や施策、事業内容について見直し
- ② 国制度の充実に伴い本県の独自措置の必要性が低下した事業について、廃止又は縮減を検討
- ③ 他の地方公共団体の事業実施水準と比べ、著しく均衡を逸している事業について、他団体の水準を基本に検討
- ④ 本県独自に措置している事業について、その必要性を十分検討のうえ、地方財政措置の水準まで本県事業水準を抑制

### 2 市町との役割の明確化

- ① 市町に対する先導、奨励的な補助金のうち、先導性の低下、所期の目的達成、国の制度改正等による代替措置が講じられたものについて、廃止又は縮小
- ② 政令市、中核市など市町への権限移譲による機能強化に伴う事業の見直し
- ③ 市町に対する地方財政措置の活用を踏まえた、事業の補助対象・補助率等を見直し
- ④ 広域的な連携や効率的な事業執行、県民の利便性向上を図るため、市町との共同・連携等を推進

### 3 民間等との役割の明確化

- ① 地域団体やNPO、ボランティアグループ等の活動分野の拡大を踏まえ、県主催の大会、フォーラムなど、民間の自主的、主体的な活動に委ねるべき事業は廃止・縮小するとともに、多様な分野において参画と協働の取組を推進
- ② 先導性の低下、所期の目的が達成されたものについて、廃止又は補助率、補助単価等の見直し
- ③ 民間のアイデアやノウハウを活用し、より効果的な事業展開を図るため、民間等との共同事業を推進

### 4 給付と負担の適正化

- ① 特定の個人に対する給付等について、関連制度等との均衡を考慮し、給付対象者を見直すとともに給付と負担を適正化
- ② 県民を対象とした講座、セミナー等で、民間の類似事業と比べ、負担が不均衡となっているものについて、受益者負担を適正化

### 5 効率的な事業の推進

- ① 事業実施に係るトータルコストとその効果の比較・検証等を通じて、最小の費用で最大の効果を図る。
- ② アウトソーシングの推進やAI・IoTなどICTの活用等により、行政サービスのコスト削減とサービス内容の質の向上を図る。

### 6 外部資金の確保

試験研究機関等の試験研究費について、受託研究等の積極的獲得により研究費総額を確保

## (2) 施設等維持費

### ① 庁舎、公的施設等の施設維持費

複数業務一括契約、長期継続契約の導入などの契約の工夫、保守点検・清掃・警備等の委託契約仕様の見直し、電力・ガス契約の競争入札化、太陽光発電の活用など効率的な維持管理を推進すること。

### ② 庁内情報システム

特定業者に依存しない標準化システムの導入、システムの統合・連携、業務の見直しなど業務・システムの一体的な見直しを進めること。

また、外部のデータセンターを活用するシステムのクラウド化を進めること。

## (3) その他の留意事項

### ① 財産の適正管理

公用車等の物品や河川敷・廃川敷など県有財産について、適正管理に努めること。

特に、不法占用等されている土地については、撤去指導や売却など解消に向けた取組を進めること。

### ② 事務事業数

事務事業の廃止・統合を行い、事務事業数を平成30年度事業数から、3%以上削減すること。

### ③ 事務事業評価

事業費5百万円以上の政策的事業については、事業効果の検証を行うため、評価調書に基づき適正に自己評価のうえ、その結果を適切に予算に反映すること。

なお、事業目的の達成度を示す指標の設定にあたっては、「兵庫県地域創生戦略」に掲げるKPIや「ふるさと兵庫実現プログラム」における目標等との整合に努め、適切な設定を行うこと。

## 2 投資事業

### (1) 社会基盤施設の整備推進

① 「ひょうご社会基盤整備基本計画」を基本方針として、社会基盤整備を計画的・効率的に推進する各種分野別計画及び地域別計画である「社会基盤整備プログラム」に基づき、社会経済情勢の変化や頻発化する自然災害への対応など、県民ニーズを的確に捉えつつ、必要性・緊急性の高い事業への重点化を図ること。

② 国の政策動向に十分注視しながら、計画的に整備が推進できるよう国庫支出金など財源確保に努めること。また、国直轄事業負担金については、事業の必要性を精査のうえ、国に対し積極的に事業を求めること。

③ 特に、老朽化し耐震性能が不足する県本庁舎については、大災害に即応する災害対策の活動拠点として、また、今後の県行政の推進を図る拠点として、効率的・効果的な再整備を検討し、進めること。

## [主な分野別計画]

分 野	計 画 名
地震・津波対策	津波防災インフラ整備計画
	南海トラフ地震・津波対策アクションプログラム
	日本海津波防災インフラ整備計画(仮称)
	ひょうご道路防災推進10箇年計画(仮称)
	地域の防災道路強靱化プラン
総合的な治水対策	地域総合治水推進計画
	ため池整備 5 箇年計画
土砂災害対策	第 3 次山地防災・土砂災害対策計画
ミッシングリンクの解消	ひょうご基幹道路ネットワーク整備基本計画(仮称)
老朽化	ひょうごインフラ・メンテナンス10 箇年計画
農林水産	農業生産基盤整備の推進(農林水産ビジョン2025)
	新ひょうご林内路網1,000km 整備プラン(農林水産ビジョン2025)

### (2) 公共施設等の老朽化対策等の推進

県が所有する公共施設等について、社会情勢の変化等を踏まえながら施設の在り方の検証を行うとともに、「兵庫県公共施設等総合管理計画」や各分野の個別計画に基づき、施設総量の適正化、計画的・効率的な老朽化対策、施設の安全確保対策を推進すること。

## 3 組織

### (1) 本庁

- ① 5 部体制を基本とし、時代の変化に伴う多様な政策課題に対して、総合的かつ機動的に施策展開を図れる体制の構築を推進すること。
- ② 25局・100課を基本とし、組織の専門性・機動性の向上と効果的・効率的な執行が図れる局・課室の構築を図ること。
- ③ 班制については、柔軟な人員配置や業務間連携により課題対応力を高める観点から、適宜、見直しを図ること。

### (2) 地方機関

- ① 県民局・県民センターについて、市町行政体制の進展や地域の実情等を踏まえ、地域課題に総合的かつ的確に対応することのできる体制の構築を推進すること。  
 阪神南県民センターと阪神北県民局については、「阪神県民局」としての統合を目指し、引き続き検討すること。
- ② 地域の特色を生かした施策の推進、効果的・効率的な県民サービスの提供、業務の専門性・機動性の向上等の観点から、執行体制の見直しを図ること。

### (3) 教育委員会

- ① 「ひょうご教育創造プラン」を着実に推進し、多様な教育課題等に効果的・効率的に対応できる体制の構築を推進すること。
- ② 教育事務所については、6教育事務所を基本とし、市町教育委員会との連携をさらに充実するとともに、地域の特性に応じた効果的・機動的な体制を検討すること。

### (4) 警察

高度化・複雑化した犯罪など警察を取り巻く課題に効果的に対応するため、専門的かつ広域的に対応できる体制の構築を推進すること。

### (5) 臨時的・時限的な組織の活用

臨時的、時限的な行政課題には、目標を明確化し、期間を限って設置する組織（タスクフォース）を活用すること。期限が到来したタスクフォースについては、原則廃止すること。

### (6) 本部体制等

必要性の低下した本部は見直しつつ、横断的に施策を推進するための活用を図ること。また、附属機関等については、新設の抑制、統廃合の推進、運営の合理化を図ること。

## 4 定員

- ① 一般行政部門については、2018(H30)年4月1日の職員数を基本とし、業務の効率的な執行や、職員のワーク・ライフ・バランスに留意しつつ、県民サービスの水準の維持・向上及び新たな行政課題や行政需要の変化に的確に対応できる人員配置となるよう、定員の見直しに取り組むこと。
- ② 法令等により配置基準が定められている教職員、警察官、医療職員等については、基準に基づき適正に配置すること。
- ③ 業務経験やノウハウを円滑に引き継ぐため、再任用職員を積極的に活用すること。
- ④ 非常勤嘱託員については、スクラップ・アンド・ビルドの徹底や、仕事の進め方の見直し等、業務の効率化を進めながら、業務量に応じて適正に配置すること。

## 5 働き方改革

### (1) 多様な働き方の推進

「兵庫県庁ワーク・ライフ・バランス取組宣言」に基づく、「超過勤務の縮減」「子育て・介護と仕事の両立支援」「働きやすい職場づくり」の三つを柱に、業務・超過勤務の縮減、在宅勤務・フレックスタイム制等の柔軟で多様な勤務形態の推進、休暇・休業制度等の各種支援制度の活用促進等に取り組むこと。

## (2) 業務の効率化・省力化の推進

AI・IoTなどICTを活用した業務執行の一層の効率化・省力化を推進すること。

## (3) 仕事の進め方の見直し等による事務改善

仕事の進め方の見直し、職員提案等による全庁的な事務改善や特に効果的な部局固有の事務改善については、新行政課で取りまとめのうえ予算要求すること。

## 6 公的施設

### (1) 施設の有効活用と適正管理の推進

「兵庫県公共施設等総合管理計画」に基づき、施設の活用状況（空き施設の状況、団体入居状況等）を踏まえ、効率的・効果的な施設の活用を推進すること。また、関係部局の情報共有・連携のもと、情報の一元管理や各個別施設計画の方針、目標等に基づく取組を推進すること。

### (2) 指定管理者制度の推進

サービス水準の向上とコスト縮減を図るため、民間事業者のノウハウの活用が期待できる施設は、原則として公募による指定管理者の選定を行うなど、効率的で質の高い施設運営を図ること。

### (3) 運営の合理化・効率化

指定管理者による自己評価、施設所管課による総合評価、公募施設にあっては有識者等が行う外部評価に基づき、委託内容の見直しや経費削減、サービス向上など、運営の合理化・効率化を図ること。

## 7 試験研究機関

- ① 各機関の中期事業計画に基づき、大学や民間企業との連携、先端技術の導入・活用等を通じた研究機能の強化を図りながら、県民ニーズを的確に捉えた試験研究業務への重点化や成果普及を推進すること。
- ② 限られた研究資源のより効果的な活用を図るため、外部人材の活用、産学官連携による共同研究などにより、弾力的・効率的な運営体制とすること。
- ③ 外部資金の積極的獲得、成果指標となる客観的な数値目標の設定や評価システムの推進など、効率的・効果的な経営の徹底を図ること。

## 8 県営住宅事業

- ① 「ひょうご県営住宅整備・管理計画」に基づき、2025年度末の管理戸数48,000戸程度に向け、計画的な建替又は集約・廃止を推進し、管理戸数の適正化を図ること。
- ② 耐震化やバリアフリー化、計画的な修繕による長寿命化などを図り、既存の住宅ストックを有効に活用すること。

- ③ 家賃収納対策の推進による使用料収入の確保や民間活力を活用した効率的な管理運営など、経営の効率化を図ること。
- ④ 地域のニーズや県外からの移住など、多様な住宅需要に対応した施策を展開すること

## 9 流域下水道事業

新たに策定する経営戦略のもと、中長期的な視野に基づく計画的な経営を推進するとともに、計画的かつ最新技術を活用した施設更新、長寿命化、効率的な維持管理を推進すること。

## 10 公営企業

### (1) 企業庁

「新・企業庁経営ビジョン」及び「企業庁総合経営計画」に基づき、各事業の黒字を維持しつつ、自律、安定した経営改革を推進すること。

#### ① 地域整備事業

土地需要の動向を的確に把握しながら分譲戦略を策定し、各地区の特性、優位性を生かすとともに、民間ノウハウの導入を積極的に進め、早期のまちの熟成を目指し、企業立地や宅地分譲の促進に努めること。

また、事業進捗を調整している用地等の利活用を総合的に検討するとともに、工事コスト等費用の抑制により経営の健全性を確保すること。

さらに、まちの熟成など地域整備事業の状況等を見定めながら、今後の在り方を検討すること。

#### ② 水道用水供給事業・工業用水道事業

料金収入の確保、工事コスト等費用の抑制により、黒字経営の継続及び企業債残高の削減に取り組み、経営の健全性を維持すること。

また、アセットマネジメント推進計画に基づく老朽施設の計画的更新を推進し、安心・安全な水の安定的供給を図ること。

#### ③ 企業資産運用事業

再生可能エネルギーの固定価格買取制度を活用した太陽光発電事業について、安定的な運営を図ること。

#### ④ 地域創生整備事業

地域の振興、県民福祉の向上に向け、独立採算を維持しながら、健康、環境、観光、教育、産業、都市再生などの分野について、事業展開を積極的に進めること。

また、事業の推進にあたっては、工事コスト等費用の抑制により、経営の健全性を確保すること。

## (2) 病院局

「第4次病院構造改革推進方策」に基づき、経営安定化に向けた改革の取組を着実に推進すること。

### ① 経営改革の推進

地域医療機関との連携強化や新規患者の確保、診療報酬改定への的確な対応等による収入の確保、業務委託化の推進や診療材料費の削減等による費用の抑制など経営改革を推進して病院事業全体での黒字経営を確保すること。

### ② 良質な医療の提供

県立病院の診療機能の高度化・効率化を推進するため、資金収支の状況等も踏まえつつ、各病院の政策医療を踏まえた診療機能の拡充、ICT化の推進、計画的な建替整備・医療機器の充実を図ること。

また、「保健医療計画」の策定、診療報酬改定の動向などの医療制度改革を踏まえ、地域の医療ニーズに対応した病床機能への見直しを行うとともに、公立病院等との再編・ネットワーク化を推進すること。

### ③ 運営体制・基盤の確立

政策医療の安定的かつ継続的な提供、新病院整備に伴う診療機能の高度化等に対応するため、医師確保対策、看護師確保対策の取組を推進し、職員の適正配置に努めるとともに、診療機能に見合う収入を確保のうえ、職員給与費比率の抑制に努めること。

「新県立病院改革プラン」の終期である2022年度までは、地方公営企業法の全部適用を維持しつつ、他団体の動向を注視しながら地方独立行政法人制度適用の是非など、本県病院事業に相応しい経営形態のあり方を引き続き検討すること。

## 11 教育施策（教育委員会所管）

### (1) 「ひょうご教育創造プラン」の推進

① 「第3期ひょうご教育創造プラン」に基づき、本県の教育が目指すべき方向性や今後取組むべき様々な課題に対応した教育施策の推進を図ること。

② 社会的・職業的自立に向けたキャリア形成、兵庫型「体験教育」の推進、グローバル時代に対応した教育、「兵庫型教科担任制」等の学力向上対策の充実を図り、特色ある教育を推進すること。

③ いじめ・問題行動等へ適切に対応するため、学校組織としての対応力や教職員の資質向上のための取組みを推進するとともに、「教職員の勤務時間の適正化推進プラン」に基づき、教職員の働き方改革の具体的な取組みを推進すること。

④ 県民ニーズに応じた学びの機会・場の充実、「スポーツ立県ひょうご」を推進すること。

### (2) 県立高等学校

① 社会情勢の変化等に対応しつつ、特色ある学科の設置推進、教育内容の充実、教育方法の工夫・改善、入学者選抜制度の改善などの方針に基づき、魅力あるひょうごの高校づくりを推進すること。

- ② 生徒の減少等環境の変化を踏まえ、小規模校対策など地域の教育活動の活性化に向けた取組を推進すること。
- ③ 「県立学校施設管理計画」に基づき、施設の長寿命化改修やトイレ改修、空調設備の設置など、安全・安心な学習環境を推進すること。

### (3) 特別支援学校

- ① 「兵庫県特別支援教育第二次推進計画」の評価・検証を踏まえ、特別支援学校のみならず、すべての学校において、学習支援体制・相談支援体制の充実、学校間連携の推進など一人一人の多様な教育的ニーズに応じた特別支援教育を推進すること。
- ② 教職員研修の充実等により特別支援教育に関する専門性の向上を図ること。

## 12 公立大学法人兵庫県立大学

新たに策定する「公立大学法人兵庫県立大学中期目標・中期計画（H31～H36）」の目標達成に向けた大学改革等の取組を着実に推進すること。

### ① 教育・研究の充実強化

経済学部、経営学部の国際商経学部、社会情報科学部への再編、それに伴う国際学生寮（仮称）や新教育研究棟（仮称）の整備、研究の高度化・多様化などへ対応するための姫路工学キャンパスの計画的な建替整備、情報セキュリティをはじめとしたITインフラの強化など、教育・研究の充実強化に向け取り組むこと。

### ② 社会貢献の推進

ニュースバルとSpring-8の一体的な活用のほか、金属新素材研究センターの活用による企業との共同研究、先端医工学研究センターにおける医・産・学連携の推進等の産学連携、COC+事業等を活用した県内就職率の向上等の地域創生の取組、大学コンソーシアムひょうご神戸と連携した大学間連携など、社会貢献の取組を推進すること。

### ③ 効果的・効率的な管理運営の推進

大学改革等の取組の推進にあたっては、教職員の適正配置、運営費・整備費等を十分精査するとともに、県からの運営交付金等に加え、共同研究や受託研究など自主財源の獲得に積極的に取り組むなど、効果的・効率的な管理運営を推進すること。

## 13 公社等

### (1) 公社等の見直し

社会経済情勢の変化や外部委員会からの提言などを踏まえ、設立意義や事業の必要性等の観点から、公社等の在り方を含めて見直しに取り組むこと。

### (2) 運営の合理化・効率化

安定した経営を維持するため、執行体制や事業の見直し、経費の削減、収入確保策の強化など、運営の合理化・効率化を推進すること。

### (3) 組織・人員体制の見直し

事務事業の見直し及び事務執行の効率化を図りつつ、業務量や経営状況等を勘案の上、組織・人員体制の見直しに取り組むこと。

プロパー職員については、退職後の県派遣職員による補充も検討しつつ、業務量の状況や専門的ノウハウの継承、経営状況等を勘案の上、適正に配置すること。

県派遣職員については、県の関与の必要性や行政課題の変化など、各公社の状況を総合的に勘案しつつ、適正に配置すること。

専門的な知識・技能を有する人材としてOB職員の活用を図ること。

### (4) 給与の見直し

役員報酬や職員給与については、県の取組を踏まえつつ、各公社の経営状況等に応じて適宜適切に見直しを行うこと。収益部門を有する団体については、採算性を確保する観点から必要に応じて見直しを検討すること。

### (5) 県の財政支出等の見直し

県から公社等に対して行われる委託事業や補助事業等については、必要性の検証や執行の効率化等を図り、一層の削減に努めること。

### (6) 新たな施策展開

社会経済情勢の変化や県民ニーズ等を踏まえ、公社の持つ個別の機能を生かし、公的セクターとしての役割を担う事業を積極的に展開すること。

### (7) 資金運用の適正化

資金管理委員会からの指導・助言を踏まえつつ、各団体の資金運用方針に基づき、安全かつ有利な運用に努めること。

## 14 歳入の確保

### (1) 県税

① 今後の経済動向、税制改正及び地方財政計画等を総合的に勘案して的確に見積ること。

② 徴収歩合について、全国平均を上回ることを基本に徴収強化を図るとともに、収入未済額の更なる縮減に向け、一層の税収確保対策に取り組むこと。

特に、収入未済額の大宗を占める個人県民税について、2018(H30)年度から実施している特別徴収全県一斉指定を推進するとともに、地域別会議や地域別研修等を活用した情報交換機会の充実など県と市町の連携した取組を推進すること。

③ 課税調査、催告、搜索やタイヤロック装着等による差押等滞納対策の強化、インターネット公売、不正軽油対策の一層の推進など徴収方法や徴収体制の充実・強化を図ること。

④ クレジット収納の取組の推進など、納税環境の充実に取り組むこと。

- ⑤ 法人県民税超過課税、法人事業税超過課税及び県民緑税については、導入趣旨を踏まえ、効果的・効率的に活用すること。法人県民税超過課税については、充当事業の効果等を検証の上、次期延長に向けた検討を行うこと。

また、引き続き、地域が抱える政策課題に対応するための財源確保や政策誘導の手段として、法定外税等の導入の可能性を検討すること。

## (2) 地方交付税、地方譲与税

- ① 地方財政計画を適切に踏まえ、的確に見積ること。その際、普通交付税については、国の指示伸び等を十分踏まえること。
- ② 社会保障関係費の増加分はもとより、地域が独自で取り組む経済雇用対策や防災・減災対策などの財政需要を適切に地方財政計画に反映するよう国に求めること。

## (3) 国庫支出金

- ① 事業の必要性、緊急性、効果等を総合的に勘案しつつ、積極的な活用を図ること。
- ② 公共事業については、計画的な事業の推進を図るために必要な国庫支出金の確保に努めること。
- ③ 地方に超過負担が生じている場合については、国に是正を求めること。併せて、新たな制度の創設・改正に伴い超過負担が生じないよう国に求めること。

## (4) 県債

- ① 県債の発行は、県債依存度（臨時財政対策債除き）を、2019(H31)年度の地方財政計画の一般財源総額に対する地方債（臨時財政対策債除き）の割合以下とした範囲の発行額とすること。財源対策としての県債の発行は行わないこと。
- また、後年度の財政負担が少ない交付税措置のある有利な起債の活用を図るなど、実質公債費比率、将来負担比率の改善に努めること。
- ② 中長期的な公債費負担の軽減を視野に入れながら、超低金利環境下における超長期債の活用など発行年限の多様化、投資家の需要に対応した弾力的な発行、発行コスト抑制のための競争原理の導入など有利な条件での発行に努めること。
- ③ 銀行等引受債の発行にあたっては、地元金融機関の運用ニーズを踏まえること。
- ④ 兵庫県債の市場評価を高めるためのIR活動に努めること。

## (5) 資金運用

保有する資金の安全かつ有利な運用に留意しつつ、グループファイナンスの積極的な活用や将来の買入消却に備えた兵庫県債の買入れなど、市場環境を踏まえた柔軟かつ機動的な資金運用に努めること。

## (6) 使用料・手数料

社会経済情勢の変化や利用者の利便性の向上、受益と負担の適正化等の観点から使用料・手数料の適正化を図ること

## (7) 財産収入等

- ① 未利用の財産及び施設の移転や統廃合によって生じる遊休資産等のうち公共利用が見込めないものについては、計画的かつ積極的に売却すること。
- ② 複数施設の一括募集や対象施設の拡大などの柔軟な制度運用により、ネーミングライツの導入を促進すること。
- ③ 県施設や広報誌、ホームページなど有形無形の資産について、広告媒体として積極的に活用し、広告収入を確保すること。
- ④ ふるさとひょうご寄附金について、寄附者の共感と賛同を得て寄附を集める魅力ある事業を検討するとともに、事業毎の特典や効果的な広報・PRを展開すること。

## (8) 滞納債権の回収強化

債権管理推進本部で指定している特定債権について、収入未済額の縮減に向け、早期の納付や分割納付など償還指導に強力に取り組むこと。新たな滞納が発生しないよう徴収対策を強化すること。

## 15 長期保有土地対策

先行取得用地を含む長期保有土地について、庁内・公社等での利活用、民間への売却、市町と連携した利活用等を積極的に推進すること。

また、直ちに利活用が見込めない山林については、財政状況を勘案のうえ、有利な県債等を活用し県有環境林として計画的な取得に努めること。

## 16 県民局・県民センター予算

活力あるふるさと兵庫を実現するため、すこやか兵庫枠及び地域創生枠で措置する。併せて、予算措置要求を活用すること。

### (1) 要求枠（17.5億円）

- すこやか兵庫枠 : 5.0億円
- 地域創生枠
  - ・ 地方創生交付金事業 : 2.5億円
  - ・ ふるさと創生推進費 : 10.0億円

- ① 県民局・県民センターが策定した地域創生戦略などに基づく施策について、地域の多様性を発揮し機動的・積極的に展開すること。
- ② 事業実施にあたっては、市町・民間との役割分担等を十分踏まえること。

### (2) 予算措置要求

以下に該当する事業については、本庁所管課を通じて予算措置要求すること。

- ① 全県的な課題に対応するための新たな事業、又は、当該課題に関連する既存事業を組み替える事業
- ② 本庁既存事業の中で、実施方法の改善等を行うことにより事業効果が高まる事業

## 17 インセンティブの積極的な活用

### (1) 予算効率化インセンティブ制度の推進

予算執行の工夫改善を進めるため、アウトソーシングの推進など事業実施方法の見直し、委託業務等の発注方法の見直しや、予算の使い切り意識の是正などを目的とした数量の見直しなど、予算執行方法の効率的な取組による歳出削減効果額(一般財源ベース)の全額を、翌年度の予算に追加配分する。

### (2) 歳入インセンティブ制度

自主財源の確保を進めるため、ネーミングライツや広告掲載による収入の 1/2 を、インターネットオークション出品による不要物品の売却等に伴う収入の 2/3 (物品提供部局・出納局で折半) を、収入年度(収入年度に執行が困難な場合は翌年度)の予算に追加配分する。

## 18 その他

### (1) 情報システム関係の要求

情報システム関係の構築費・保守料等については、予め情報企画課による経費の精査を経た上で提出すること。

### (2) 適正な経理事務の執行

適正な経理事務処理を推進するため、下記の取組の徹底を図ること。

- ① 計画的な予算執行(執行計画の策定)
- ② 予算執行の明確化(原則、1事項、1所管課)
- ③ 予算流用手続の周知
- ④ 予算節約意識の醸成
- ⑤ 予算繰越制度の活用
- ⑥ 国庫補助事業と県単独事業の区分経理

## V 予算編成作業の見直し

新規・拡充事業を重点的に検討できるよう、一般事業枠経費の査定作業については、部局による予算配分を基本に、事業内容に変更のない事業は増減を中心とした要求内容の確認に止めることとする。

また、超過勤務に関する規則に基づく超過勤務縮減に向けた取組として、査定作業終了時間の徹底を図る。

## VI 提出期限

11月中の別途通知する日