

提言書 (案)

令和6年1月22日

県立都市公園のあり方検討会

目次

第1	はじめに	1
第2	検討会での検討	2
1	あり方検討会設置の経緯	2
2	検討会の構成	2
3	検討会での議題及び検討状況	3
第3	検討結果	6
1	県立都市公園における自然環境保全のあり方	6
(1)	ゾーニング図の作成(自然環境の保全と公園利用者の安全とのバランスの考え方) ...	6
(2)	実際に樹木管理を行う際(計画策定前段階)の合意形成の場及びルール設定	8
(3)	公園管理に関する情報発信(工事着手前段階)のルール設定	9
(4)	公園管理に県民が参画するための取組みの実施	11
2	県立都市公園における活性化のあり方	11
(1)	今後の公園の管理運営の進め方	11
(2)	「新たなパークマネジメント手法(民間活力導入)」の導入の進め方	13
(3)	老朽施設の活用のあり方	14
(4)	情報共有マネジメントのあり方	15
3	その他	15
第4	令和5年度 of 取組	17
1	明石公園	17
2	播磨中央公園	17
3	赤穂海浜公園	17
4	西猪名公園	18
5	舞子公園	18
第5	今後の県立都市公園に関する提言	19
【参考資料】	21
(参考1)	県立都市公園のあり方検討会(全体会) 委員名簿	21
(参考2)	明石公園部会 委員名簿	22
(参考3)	播磨中央公園部会 委員名簿	24
(参考4)	赤穂海浜公園部会 委員名簿	25

第1 はじめに

「県立都市公園のあり方検討会」(以下「検討会」とする。)は、令和3年度に行われた明石公園の樹木伐採等を契機に、知事の指示により設置された。検討会では、令和4年6月30日の第1回全体会を皮切りに、「県立都市公園における自然環境保全のあり方」と「県立都市公園の活性化のあり方」の2つのテーマについて、明石公園、播磨中央公園、赤穂海浜公園の3つの部会での議論を行いながら検討を進めてきた。

このたび、部会での議論が終結したのをうけ、全体会としての最終報告をとりまとめたので、県に対し検討結果の報告と、今後の県立都市公園に関する提言を行う。

振り返れば、検討会では2つのテーマについて検討を行ってきたが、実は2つのテーマに通底する、都市公園における市民参画と合意形成についての検討が主なテーマとなっており、「県立都市公園の市民参画と合意形成のあり方検討会」とも言うべきものであった。検討会としては、市民参画と合意形成の一層の促進は、2つのテーマに限らず、公園の整備や維持管理運営全般について基本的かつ必須の取組であることを改めて認識したことから、与えられた課題への報告に加え、提言をとりまとめた。

また、3つの部会での議論は、各公園の特性やこれまでの取組を反映し、様々な提案や差異が生じた。これは各部会での真摯な議論の結果であり、県立都市公園の多様さを反映したものである。検討会としては、このような差異を当然のものにとらえ、県立都市公園全体の対応と各公園の対応の扱い方についても提言をとりまとめた。

検討会の成果については、検討会の各委員をはじめヒアリングに参加いただいた方々や関係者の尽力によりとりまとめられたものであり、改めて感謝申し上げます。検討会の全ての資料、議事録は県のホームページで公開されており、結論だけでなく検討プロセスも今後の県内外の公園づくりに有用な記録になると考える。

検討会としては、検討会の議論を契機に、県立都市公園全体において、整備及び維持管理運営に公園利用者等の市民参画を促す仕組みがつくられ、合意形成を図りながら公園の円滑な運営が行われることで、公園の多様な機能や役割が一層発揮され、公園利用者等の満足度向上をはじめとしたよりよい県立都市公園づくりが進むことを願う。

※本提言において、「公園利用者等」とは、公園利用者だけでなく、NPO、行政、Park-PFI事業者等を含む幅広い関係者を指す。

第2 検討会での検討

1 あり方検討会設置の経緯

兵庫県では、県立都市公園について、平成 28 年度に「兵庫県立都市公園の整備・管理運営基本計画」を、令和 2 年度にはそれに基づく「兵庫県立都市公園リノベーション計画」を策定し、公園施設の再整備、管理運営に取り組んできた。各公園においても、「史跡明石城跡保存活用計画」や、「赤穂海浜公園魅力アップ計画」を策定するなど、公園ごとの特徴に応じた取組を進めてきた。

そうした状況の中、明石公園において、文化財の保全、公園利用者の安全確保や歴史的景観の維持向上を目的に、令和 3 年度に明石城跡の石垣周辺で実施した樹木伐採について、自然環境保全の観点から伐採反対など多くの意見が寄せられた。また、Twitter 等の SNS や YouTube 等の動画配信に加え、マスメディアによる報道により全国的な関心事項となった。

一方、民間活力の導入による公園の活性化が全国各地で進んでいることから、兵庫県でも明石公園などを対象に、長期指定管理、Park-PFI 等「新たなパークマネジメント」の導入に向けた事業可能性について、令和 4 年 1 月から民間事業者へのヒアリング(サウンディング調査)を始めた。しかし、公園全体が有料化される、公園内にマンションが建設される等の誤解やデマが SNS を中心に広まったほか、民間主導の事業に対する様々な不安や、民間活力の導入に際し地域の意見の反映を求める意見等も寄せられた。

いずれも、公園利用者等との合意形成や情報発信、事業の目的や制度に関する説明・周知が不十分だったことが原因と考えられた。

そこで、兵庫県は県立都市公園の「自然環境保全」や「民間を活用した活性化」の考え方について検討を行うため、知事の指示により「県立都市公園のあり方検討会」を設置した。検討会では、後述のように全県的な視点から検討を行う全体会のもと、公園ごとに部会を設置し、各部会において地元住民や自治体、有識者など幅広い関係者の意見を聴取しながら、とりまとめを行うこととなった。

2 検討会の構成

検討会は、全体会と公園ごとに設置する部会で構成した。

全体会は、全県的な視点で検討を行い、部会で検討すべき論点を整理するとともに、部会での検討結果を踏まえ、県立都市公園の整備・管理運営において適切な合意形成や情報発信等を進めるうえでの必要な提言をとりまとめるものとした。

部会は、新たなパークマネジメントの導入に向けた事業可能性ヒアリングを行った明石公園、播磨中央公園、赤穂海浜公園に設置した。部会では、全体会から提示された検討すべき論点に対し、地元住民や自治体、有識者など幅広い関係者の意見を聴取するとともに、公園ごとの特性を踏まえた整備・管理運営ルールの検討を行った。明石公園部会においては、明石市が明石公園のあり方について論点整理を行うために令和 5 年 4 月 1 日に設置

した「明石公園に関する PT(プロジェクトチーム)」と連携して運営することとした。

なお、検討会は透明性の確保の観点から、原則として公開で開催するとともに、全ての配付資料、委員提出資料に加え、発言者の氏名を含む議事録(速記録)もホームページで公表することとした。

検討会の委員名簿は参考資料に掲載した。

3 検討会での議題及び検討状況

全体会では、「自然環境保全のあり方」と「活性化のあり方」について、主な検討項目(部会で検討すべき論点)として以下のように設定した。各項目の詳細については検討結果と合わせて後述する。

・自然環境保全のあり方

- (1)ゾーニング図の作成(自然環境の保全と公園利用者の安全とのバランスの考え方)
- (2)実際に樹木管理を行う際(計画策定前段階)の合意形成の場及びルール設定
- (3)公園管理に関する情報発信(工事着手前段階)のルール設定
- (4)公園管理に県民が参画するための取組みの実施

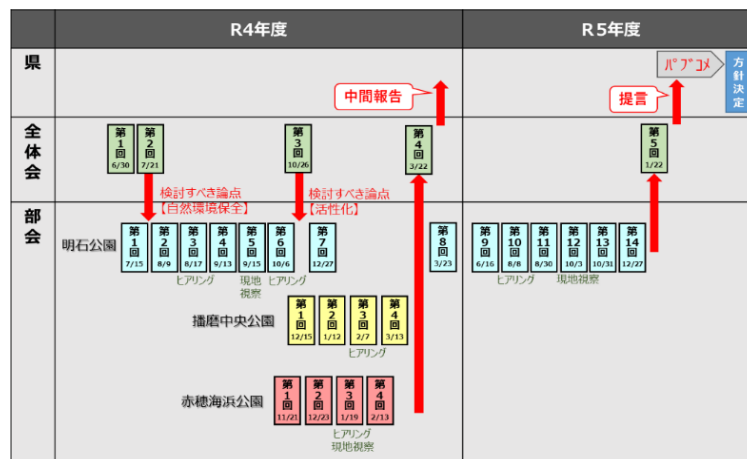
・活性化のあり方

- (1)今後の公園の管理運営の進め方
- (2)「新たなパークマネジメント手法(民間活力導入)」の導入の進め方
- (3)老朽施設の活用のあり方
- (4)情報共有マネジメントのあり方

検討会の開催状況については、全体会を 5 回開催したが、第 2 回全体会において部会で検討すべき論点【自然環境保全】を、第 3 回全体会において部会で検討すべき論点【活性化】を設定した。これを受け、各部会で議論を行った。明石公園部会は 14 回、赤穂海浜公園部会及び播磨中央公園は各々 4 回開催した。また、各部会においては、公開ヒアリングや現地視察を行った。

なお、令和 5 年 3 月には、赤穂海浜公園部会及び播磨中央公園部会の議論終結を受け、第 4 回全体会において中間報告をとりまとめた。

詳しい開催日及び検討内容は以下の通りである。



【全体会】

回	開催日	検討内容
第1回	R4.6.30	・検討会の設置趣旨、これまでの県の取組や課題等を説明 ・部会で検討すべき論点【自然環境保全】(素案)について検討
第2回	R4.7.21	・部会で検討すべき論点【自然環境保全】(案)について検討 ・部会で検討すべき論点【活性化】(素案)について検討
第3回	R4.10.26	・部会で検討すべき論点【活性化】(案)について検討
第4回	R5.3.22	・中間報告とりまとめ
第5回	R6.1.22	・県立都市公園のあり方に関する提言とりまとめ

【明石公園部会】

回	開催日	検討内容
第1回	R4.7.15	・検討会の設置趣旨、これまでの明石公園での県の取組や課題を説明
第2回	R4.8.9	・「自然環境保全のあり方」について検討
第3回	R4.8.17	・公開ヒアリング ※発表者 18 組 (テーマ:陸上競技場、第一野球場の改修、子どもの村のインクルーシブ遊具の整備)
第4回	R4.9.13	・陸上競技場、第一野球場の改修の方針について、部会として了承 ・「自然環境保全のあり方」について検討 ・インクルーシブ遊具の整備等について検討
第5回	R4.9.15	・現地視察
第6回	R4.10.6	・公園内のインクルーシブ遊具の整備方針について、部会として了承 ・公開ヒアリング ※発表者 18 組(テーマ:自然環境保全)
第7回	R4.12.27	・「自然環境保全のあり方」について検討 ・管理運営協議会等の立上げについて検討
第8回	R5.3.23	・「自然環境保全のあり方」について検討 ・管理運営協議会等の立上げについて検討
第9回	R5.6.16	・「活性化のあり方」について検討
第10回	R5.8.8	・公開ヒアリング ※発表者 17 組(テーマ:活性化)
第11回	R5.8.30	・「自然環境保全のあり方」について検討(眺望ゾーン、石垣周辺における樹木管理) ・「活性化のあり方」について検討
第12回	R5.10.3	・現地視察(石垣周辺の樹木1本1本の確認)
第13回	R5.10.31	・眺望ゾーンについて検討 ・石垣周辺における樹木管理について検討 ・「活性化のあり方」について検討
第14回	R5.12.27	・とりまとめ

【播磨中央公園部会】

回	開催日	検討内容
第1回	R4.12.15	・検討会の設置趣旨、これまでの播磨中央公園での県の取組や課題等を説明
第2回	R5.1.12	・「自然環境保全のあり方」について検討 ・「活性化のあり方」について検討
第3回	R5.2.7	・公開ヒアリング ※発表者 10 組 (テーマ:自然環境保全、活性化等)
第4回	R5.3.13	・「自然環境保全のあり方」について検討 ・「活性化のあり方」について検討 ⇒部会での議論を踏まえ、最終とりまとめを実施

【赤穂海浜公園部会】

回	開催日	検討内容
第1回	R4.11.21	・検討会の設置趣旨、これまでの赤穂海浜公園での県の取組や課題等を説明
第2回	R4.12.23	・「自然環境保全のあり方」について検討 ・「活性化のあり方」について検討
第3回	R5.1.19	・現地視察 ・公開ヒアリング ※発表者 11 組 (テーマ:自然環境保全、活性化等)
第4回	R5.2.13	・「自然環境保全のあり方」について検討 ・「活性化のあり方」について検討 ⇒部会での議論を踏まえ、最終とりまとめを実施

第3 検討結果

1 県立都市公園における自然環境保全のあり方

部会で検討すべき論点(1)～(4)について、全体会から部会へ提示した内容及び各部会での議論を踏まえた検討結果を報告する。

(1) ゾーニング図の作成（自然環境の保全と公園利用者の安全とのバランスの考え方）

樹木伐採に関する課題の1つとして、伐採等の樹木管理に関する基本的なスタンスが整理されていない事が挙げられた。そこで、利用者や専門家の声を取り入れたゾーニング図を作成し、各公園における園内の樹木管理の基本的なスタンスを明確にすることとした。

具体的には、地面にある対象物で分類したゾーニングⅠと、眺望を考慮するゾーニングⅡによりゾーン分けし、これらを重ね合わせたゾーニング図を作成し、ゾーン毎に、自然環境保全の目標と、それを踏まえた樹木管理の手法の設定することとした。その際、各ゾーンの区分や内容は、各公園の特性に応じて決定することとした。また、将来において、林地での施設整備等でゾーニング変更を行う場合は、管理運営協議会において合意形成を図ることとした。全体会から部会に示した、ゾーニングの詳細及びイメージは以下の通りである。

【ゾーニングⅠ】

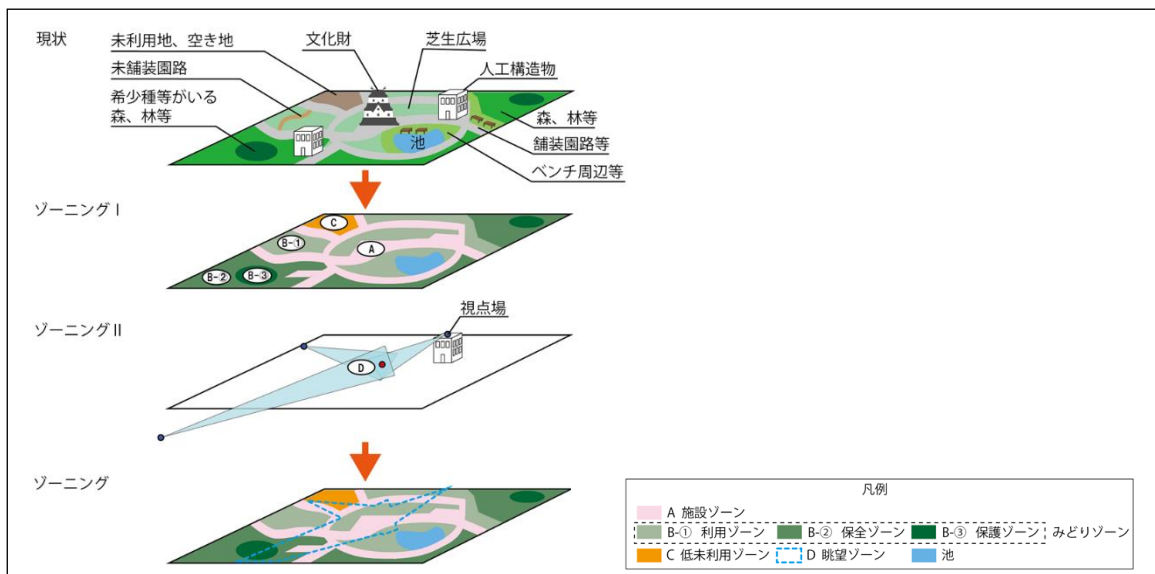
区分	対象物	自然環境保全の目標	樹木管理の手法
A 施設ゾーン	・文化財、舗装園路等を含む人工構造物	・施設の機能維持を優先する ※希少種等は移植等を検討	・施設運営に支障となる樹木は適切に管理する。
B みどりゾーン ※	①利用ゾーン	・芝生広場、未舗装園路、ベンチ周辺等	・みどりにふれあえるレクリエーションのスペースを確保する
	②保全ゾーン	・森、林等	・公園利活用状況により、必要に応じて人が手を入れながら自然環境を保全する
	③保護ゾーン	・希少種等がある森、林等	・希少種等の生息環境に配慮した樹木管理を行う。
C 低未利用ゾーン	・未利用地、空き地等	—	・最低限の樹木管理を行う。

※②③内にある未舗装園路については、その機能維持のために必要な樹木管理は行う。

【ゾーニングⅡ】

区分	対象物	樹木管理の手法
D 眺望ゾーン	・視点場からの見所 【例】明石→櫓、石垣、播磨中央→ファンタジーロード、赤穂海浜→瀬戸内海 ※シークエンス(動的・連続的な視点)についても考慮する。	・ <u>視点場からの眺望を考慮し、眺望景観の支障となる樹木は適切に管理する。</u>

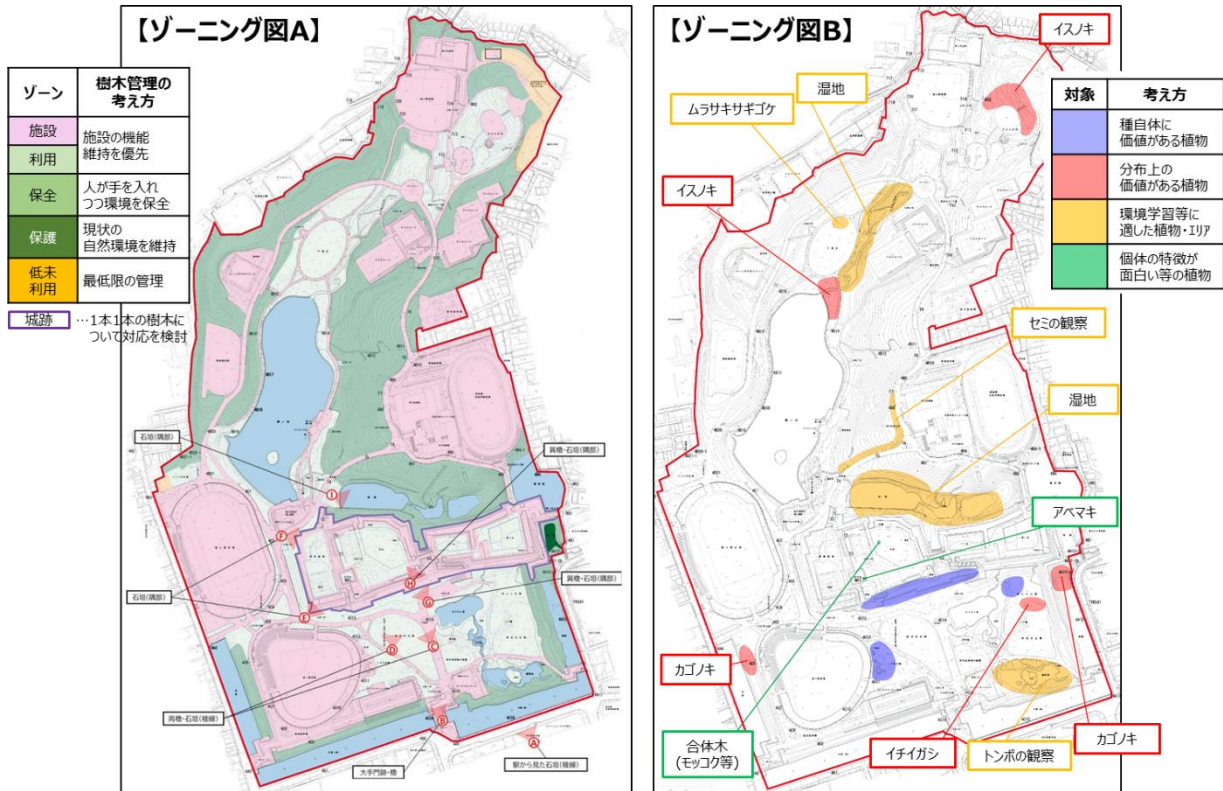
【ゾーニング図のイメージ】



ゾーニング図について、明石公園部会での検討の中で、自然環境保全についてゾーンという面的なものだけでなく貴重な樹木などスポット的に対応すべきものがあることや、自然環境の魅力は貴重性だけでなく個体の特徴が面白いものや環境学習に適したものなど様々でありゾーニング図に書き込みきれないという指摘があった。そこで、明石公園部会では、全体会から示されたゾーニング図をゾーニング図 A とし、個別に配慮・留意すべき魅力や資源をスポット的に図示するゾーニング図 B を作成することとした。参考に、明石公園でのゾーニング図 A 及びゾーニング図 B を以下に示す。これを踏まえ、赤穂海浜公園部会、播磨中央公園部会においてもゾーニング図 A 及びゾーニング図 B を作成した。

全体会としても、ゾーニング図 B の作成は有用と考え、中間報告において位置付けを行った。なお、ゾーニング図 B は公園利用者等から掲載すべき情報を募集し、随時更新したものを公表していくことを想定しているが、図に掲載する情報については、集まったものをそのまま載せるのではなく、管理運営協議会等で検討した結果、掲載すべきとの合意が得られたものについてのみ掲載することが望ましいと考える。既に掲載した情報の削除についても同様である。

【明石公園ゾーニング図 A、B】



また、明石公園部会においては、樹木管理には①剪定、②伐採、③植樹、④治療・保存の4つの手法があることを確認し、ケースによって適切な手法を選択していくことを確認した。

その上で、明石城跡の石垣周辺では、石垣への影響がある等の樹木は伐採し、それ以外の樹木は剪定や接ぎ木等による保存を含む経過観察を行うこととする対応基準を定めた。当該基準に基づき、樹木1本1本の対応を検討した結果については、「ゾーニング図A別紙」としての位置づけを行った。

ゾーニング図IIの作成に当たっては、各公園の見所について視点場を設定したうえで、視点場からの眺望景観の支障となる樹木についてゾーニング図Iでの設定も考慮しながら適切に管理する手法を設定するものとした。その際、主要動線からの眺望などシークエンス(動的・連続的な視点)についても考慮することとした。なお、ゾーニング図IIにおける視点場の設定は、公園内の自然環境保全との関係で特に設定が必要なものに限っており、公園内の景観や眺望の良い場所を網羅したものではないことを付記する。

(2) 実際に樹木管理を行う際(計画策定前段階)の合意形成の場及びルール設定

樹木管理を実施する際、特に伐採計画を策定する前の段階において、伐採に関する合意形成をどう図るのか、ルールが決まっていないことも課題であった。そこで、管理運営協議会等の協議の場を設けたうえで、樹木管理に係る合意形成を進めていくためのルールを作成することとした。その際、公園利用者等への説明周知と意見聴取の実施についてもルー

ル化することとした。具体的には、樹木管理が想定される状況により、以下の3つに区分し、例を示した上で、各区分に応じた合意形成ルールを設定を行った。

【樹木管理が想定される状況の例】

区分	例示
日常の維持管理	施設等の維持管理の他、自然環境保全のための樹木伐採
特別な維持管理	主要動線からの景観確保や用途変更に伴う樹木伐採等
緊急かつ危険な場合	台風やナラ枯れによる倒木発生時の樹木伐採

各区分に応じた合意形成ルールについては以下のように設定した。なお、事前報告としては、年度末の管理運営協議会において次年度の樹木伐採予定を説明することを例示した。特別な維持管理については、影響の大きさから本来の公園管理者である県が事前報告等を行うこととした。

【合意形成ルールの設定例】

区分	日常の維持管理	特別な維持管理	緊急かつ危険な場合
管理運営協議会等への報告	事前報告 (指定管理者)	事前報告 (県)	事後報告 (指定管理者)
HP等を通じた意見聴取実施	○ (指定管理者)	○ (県)	—
現地説明会やパブコメ実施	—	○ (県)	—

合意形成ルールについて、赤穂海浜公園部会及び播磨中央公園部会においては、管理運営協議会への報告やHPを通じた意見聴取により、パブコメと類似する効果が得られると考えられることから、パブコメを実施しないこととした。

協議の場については、明石公園部会においては管理運営協議会に加え、後述する「みんなのみらいミーティング」も対象とすることとした。また、運用に関する事例がある程度蓄積されるまでは、日常の維持管理であっても現地説明会は実施することとした。

(3) 公園管理に関する情報発信（工事着手前段階）のルール設定

樹木管理の計画策定後、実際に樹木伐採の工事に着手するまでの期間は、工事発注手続等で数ヶ月、時には翌年度以降になる場合がある。そこで、工事着手前にも情報発信を行い改めて周知を図るとともに、自然環境保全に関する意見の取り漏らしを防ぐこととし、前述の3つの区分に応じた情報発信ルールを設定することとした。

具体的には、区分毎に情報発信の手段と発信開始時期を以下のように例示した。

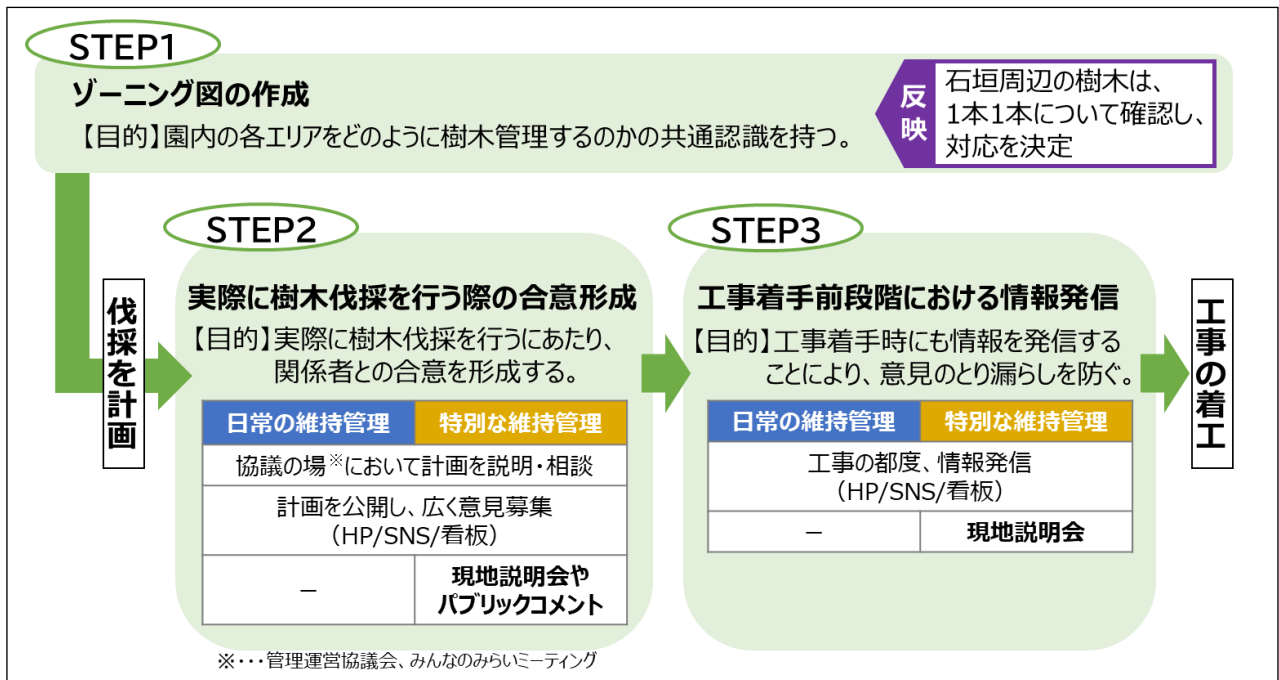
【情報発信のルール設定例】

区分	日常の維持管理	特別な維持管理	緊急かつ危険な場合
HPによる 情報発信	○ (1ヶ月前から)	○ (3ヶ月前から)	○ (工事実施後速やかに)
SNSによる 情報発信	○ (1ヶ月前から)	○ (3ヶ月前から)	○ (工事実施後速やかに)
紙媒体による 情報発信	○ (1ヶ月前から)	○ (3ヶ月前から)	—
看板の設置	○ (1ヶ月前から)	○ (3ヶ月前から)	—
現地説明会 の開催	—	○ (2ヶ月前)	—

各部会とも例示の通り対応することとなったが、地元自治会へ確実に情報が伝わる方法の検討や、ポスター等のアナログ媒体による情報発信の有効性が議論され、ホームページ等のデジタルだけではない情報発信を行うことを確認した。

以上(1)～(3)のルール設定により、樹木伐採を伴う樹木管理については、3つのステップを踏んで合意形成を図ることとした。参考として、明石公園部会で整理した樹木管理に係る合意形成フローを以下に示す。

【明石公園における樹木管理に係る合意形成フロー】



(4) 公園管理に県民が参画するための取組みの実施

明石公園における樹木伐採に関する議論の中で、樹木を切ることそのものに反対する声が多く寄せられた。一方、里山林での間伐や、景観確保、史跡や施設の保全、公園利用者の安全確保など、公園管理には樹木伐採が必要な場合もある。このギャップが生じた原因として、合意形成や情報発信の不足に加え、公園の管理に関する理解が十分得られていないことが挙げられた。そこで、各公園の実情に応じて公園管理に公園利用者が企画・行動する仕組みを検討することとした。

各部会では、公園利用者等へのヒアリングや学校等に訪問しての要望の聞き取り、新たなイベントの呼び込みや既存事業との相乗効果発揮に向けた新たな仕組みづくり、ヒアリングで寄せられた意見・提案の具体化の方法などが提案され、今後管理運営協議会等で検討を進めていくこととなった。また、県としては、部会での意見を踏まえ、公園利用者と公園管理者双方が公園の情報をリアルタイムで共有することのできるアプリ『PARKFUL』の積極的な活用を検討していくこととした。

2 県立都市公園における活性化のあり方

部会で検討すべき論点(1)～(4)について、全体会から部会へ提示した内容及び各部会での議論を踏まえた検討結果を報告する。なお、検討に際しては、各公園が持ち合わせる特性(環境、歴史、文化等)を最大限価値化しつつ、新たな価値を共有することも視野に入れながら活性化に取り組むことを前提とした。

(1) 今後の公園の管理運営の進め方

これまで県立都市公園においては、整備や管理運営に関するボランティアとの協働など市民参画による公園づくりを進めてきたが、例えば明石公園には管理運営協議会が無いなど、公園ごとにとり組む差があった。管理運営協議会等がある公園においても、メンバーの固定化により公園利用者等が公園運営に新規参入しづらいなどの課題があった。また、公園内では様々なボランティア活動が行われているが、公園利用者等からはどのような団体や活動があるのかわかりづらく、ボランティアの活動状況や募集などの情報発信が不十分であった。そこで、公園の管理運営への利用者参画機会の拡充や、公園利用者等からの提案聴取やボランティアのさらなる参画を促す仕組みの設定を図ることとした。

具体的には、管理運営協議会等が未設置の場合は立ち上げを進め、設置済みの場合はより広い参画を実現するためのメンバー構成の検討を行うこととした。また、誰もが自由に提案して議論に参加できる仕組みの創設を検討することとした。一方、公園利用者等のさらなる参画を促す仕組みとして、SNS 等を使った積極的な情報発信など公園ボランティア活動の見える化や、公園内で実施可能なイベント等の相談ができる窓口の明示など公園利用者等からの提案型企画や教育学習活動を促す仕組みを例示した。

ここで、管理運営協議会「等」について詳しく説明する。従来の管理運営協議会のように固定されたメンバーで公園の管理運営等について継続的に協議を行う場の他、定常的に活動するサークル、団体、実験的なプロジェクトなど公園の利活用について議論する場も

ありうることを想定し、「等」を付けた。そして、管理運営協議会等が目指すべき姿として、以下を示した。

- ・「要望の場」ではなく「連携のアイデアを提案し、活動につなげる場」
市民から行政に対し要望を行うだけでなく、市民自らの発意と行動により行政と市民や市民同士の連携、活動を促す場を目指す
- ・既存の活動のアウトプットだけでなく、新しい視点を取り入れるインプットの場
様々な個人や団体が自らの活動をアウトプットするだけでなく、他の取組や関心事項についてもお互いにインプットし、理解を深めることを目指す。
- ・各人の持つそれぞれの公園の価値(固有の価値だけでなく、新しい価値、失われていく価値)を認識し、共有したうえで、公園の管理運営を考える場
自然、歴史、スポーツなど各人が持つ公園の様々な価値を主張するだけではなく認め合う場とすることを目指す。その際、これから生じるかもしれない新しい価値や、従来価値があるとされていたが失われていく価値もあることを認識することとした。

管理運営協議会等の拡充について、赤穂海浜公園部会では、既存の管理運営協議会が公園利用者等との意見交換の場を設置し、オンライン開催や出張聞き取り等を行うことや、管理運営協議会への多様な主体からの参画を募ることとした。また、指定管理者がコーディネーター機能を担うとともに、公園利用者等が新たな公園の使い方について調整・相談を行う窓口を明確化していくこととした。

また、播磨中央公園部会では、既存の管理運営協議会について継続的な運営を見据えた後継者育成や引継ぎの実施や、障害者や子育て世帯等から意見集約する方法などについて、継続的に検討していくこととした。

明石公園部会では、明石公園の管理運営について協議する場として、管理運営協議会の設置と共に、「明石公園みんなのみらいミーティング」を設置することとした。これは、固定したメンバーにより公園の管理運営やルールについて継続的に協議する管理運営協議会に対し、メンバーを固定せず誰でも自由に参加可能(出入り自由)な場で、明石公園について誰もが自由に「談義」(重要なことを話し合う)する、色々な情報や人を「マッチング」する、明石公園のために取り組まなければならないことを「企画」する、という役割を担うものである。また、みんなのみらいミーティングの運営と、話し合われた内容を管理運営協議会に報告するコーディネーターを配置することとした。

検討会としては、各部会での具体的な取組を例示し、今後他の公園での取組の参考になることを期待する。

また、管理運営協議会等での協議の際、特に「明石公園みんなのみらいミーティング」のような出入り自由の場では、議題は無限にある一方、時間は限られているため、場のマネジメントが重要である。そのために、グランドルール(議論のベースとなる憲法のようなもの)の必要性を示した。

具体的には、議論の場としての安全性を確保するため、特定の個人や組織を批判、誹謗中傷するような発言については制御し、みんなで公園をよくしていくための建設的な議論

の場としていくためのものである。細かな規則を定めることは想定しておらず、「みんなで建設的に話し合う」「誰かを悪者にするということはない」「お互いを認め合いながら話し合い、対話を進める」等の基本的なことを定めて協議の場の参加者で共有、意識することで、限られた時間の中で話し合うべきことや決めるべきことを建設的に協議できるようになると考えている。なお、全公園で共通のルールをつくるのか、各公園の特性に合わせてつくるのかは今後の議論が必要である。

(2) 「新たなパークマネジメント手法（民間活力導入）」の導入の進め方

兵庫県では、長期指定管理、Park-PFI 等の、民間事業者の優れたノウハウと資金を呼び込む新たな公園管理の手法を「新たなパークマネジメント手法(民間活力導入)」と呼び、導入に向けた取組を始めたところ、冒頭に述べた通り様々な誤解やデマに基づく批判や民間活力導入に対する不安の声などが寄せられた。原因の1つとして、民間活力導入の目的や、Park-PFI など複雑な制度の説明や周知、意見聴取が不十分であったことが挙げられた。特に、事業可能性調査という事業実施に向けた検討の初期段階に多くの意見が寄せられたことは注目すべきである。そこで、「新たなパークマネジメント手法(民間活力導入)」の導入に関する県民への情報発信や意見聴取のルールを作成し、制度に関する分かりやすい説明や事業者公募の内容に関する意見聴取を実施していくこととした。

具体的には、基本方針として、県の責任と負担による県立都市公園の整備や維持管理を基本とし、公園のさらなる魅力向上を図るための手段として、各公園の持つ特性を活かした整備や維持管理を、民間事業者の優れたノウハウや投資を呼び込んで実現することとした。加えて、新たな施設整備は、「自然環境保全のあり方」で検討する自然保護エリア(例:保護ゾーン)を除くエリアでの実施を条件とした。そして、県民への情報発信や意見聴取のルールについては、事業可能性調査から事業者決定までの導入に向けた段階ごとに県が対応すべき内容を「広く情報発信」「管理運営協議会等へ説明」「意見聴取」に区分して具体的手法を例示し、フロー図として示した。部会からの意見も踏まえて設定した例を以下に示す。

【具体的手法の例】

区分	具体的手法
広く情報発信	記者発表に加え、公園利用者等向けのポスター掲示、チラシ配布及びHPへの掲載等を実施
協議会等へ説明	管理運営協議会等に調査の趣旨や公募方針等を丁寧に説明し、意見を伺う
意見聴取	公園利用者等からの意見聴取

【フロー図】

	事業可能性調査	調査結果公表	公募方針検討	公募開始	事業者決定
広く情報発信	●	●	●	●	●
協議会等へ説明	●	●	●		●
意見聴取		●	●		

(3) 老朽施設の活用のあり方

公園の施設整備は、新設だけではなく、老朽化等に伴う更新や廃止、あるいは用途の変更があるが、これまでは公園利用者等の意見を十分に事前聴取できていない場合もあった。そこで、施設の新設や改廃等を行う際の合意形成ルールを設定し、管理運営協議会等や公園利用者等に対し、事前に、丁寧な情報発信を行うこととし、公園利用者等からの意見については可能な限り施設の利活用の方針に反映することとした。

具体的には、「施設の更新」と「新設、廃止、施設用途の変更」に区分し、管理運営協議会等への報告や、SNS や HP 等を通じた情報発信を行うこと、さらに、「新設、廃止、施設用途の変更」の際には、公園利用者等への意見聴取を行うこととした。なお、対象となる施設からは、上下水道、電気通信などのインフラを除くこととした。これらを整理し部会に提示した例は以下のとおりである。

【施設の利活用に関する合意形成ルールの設定例】

区 分	施設の更新	新設、廃止、施設用途の変更
管理運営協議会等への報告	○	○
SNS、HP 等を通じた情報発信	○	○
公園利用者等への意見聴取 (利用者アンケート、関係団体へのヒアリング、HP 等を通じた意見聴取など)	—	○

各部会での検討において、赤穂海浜公園部会、播磨中央公園部会では、ルールの対象から現状復旧工事を除くこととした。加えて、播磨中央公園部会では、リノベーション計画に記載している整備内容については、計画策定時に管理運営協議会での議論を経ているため、ルールの対象から除くこととした。また、明石公園部会では、情報発信における現地看板等の活用や、情報発信の開始時期をルールとして設定するとともに、管理運営協議会等に対しては説明だけでなく相談していくことを確認した。

検討会としては、各部会での具体的な取組を例示し、今後他の公園での取組の参考になることを期待する。

(4) 情報共有マネジメントのあり方

全体会において、情報のマネジメントの重要性が議論されたことから、部会や各公園の今後の検討課題として示すこととした。公園利用者等からの要望や公園管理者の持つ情報など様々な情報をどのように扱うのかという「情報共有マネジメント」は公園管理の重要な要素である。

具体的には、「情報収集」と「情報伝達」に区分したうえで、それぞれ対応が必要な事項を示した。情報収集については、利用者の多様な声を拾い上げて公園の管理運営に活かすためには、平常時から情報収集を行うことが重要である。特に、障害のある方や子育て中の保護者等、声を上げにくい利用者の声を拾うためには、かなり意識的に情報収集を行う必要がある。一方、情報伝達については、各手法をプッシュ型(能動的)とプル型(受動的)、アナログ型とデジタル型に区別し、それぞれの考え方を整理した上で、公園ごとに対策を実施する必要がある。整理の例を以下に示すが、例えばホームページへの情報の掲載はアーカイブとしては有用だが、掲載しても公園利用者等が自ら見に行かなければ伝わらないプル型(受動的)な手法であり、ホームページへの掲載だけでは周知としては弱いことに留意すべきである。

【情報伝達の整理の例】

	プッシュ型(能動的)	プル型(受動的)
アナログ型	現地看板、チラシ、広報誌、等	窓口対応等
デジタル型	LINE、Instagram、等	ホームページへのアクセス等

3 その他

明石公園部会からは、部会での議論の中から、他の県立都市公園にも提案したい事項がとりまとめられた。いずれも有用な提案であり、既に本提言に取り込んでいる内容もあるが、改めて紹介する。

①合意形成

- ・ これからの県立都市公園の整備及び管理運営には、県民や公園利用者との合意形成が必要不可欠である。
- ・ 全体会から提示されたテーマについて設定した合意形成ルールは、管理運営等全体に応用しうる。

②市民参画の仕組み

- ・ 幅広い当事者が参画しやすい仕組みをつくることで、よりよい議論を実施することができる。
- ・ 明石公園では、従来型の管理運営協議会に加えて、誰もが自由に参加し自由に意見を述べることのできる場『みんなの未来ミーティング』を設置し、2つの場を両輪として公園の管理運営を進める。

③計画の見直し等

- ・ 公園に関わる各種計画の関係を整理し、検討会の成果を反映させることが重要である。
- ・ また、明石公園では、みんなのみらいミーティングでの活動を通して、公園全体の総合的な計画・ビジョンを策定することも今後検討していく。

④地域への波及

- ・ 市民参画による公園づくりの取組が周辺地域のまちづくりにまで広がることを期待する。

また、明石公園部会では全体会から提示した検討すべき論点のほか、以下の項目についても検討を行い、部会として了承した。いずれも施設の整備、改修に関わるものであり、活性化のあり方の論点の1つ「老朽施設の活用のあり方」の先行事例とも言える取組である。詳細は明石公園部会の資料を参照されたい。

・ 陸上競技場、第一野球場の改修

老朽化した陸上競技場、第一野球場については、埋蔵文化財の包蔵地に指定されており建て替えが難しく、「兵庫県立明石公園リノベーション計画」において「耐用年数経過後、施設更新せずに明石城跡を活かした整備を検討」と位置付けていた。しかし、関係団体等からの存続、改修の要望を受け、公開ヒアリングを含む議論を行い、第一野球場は長寿命化改修等を実施すること、陸上競技場は第3種公認陸上競技場として必要なトラック舗装改修工事を令和5年度に行うとともに、スタンド撤去及び公認大会開催に必要な施設の更新について今後検討を行うこととした。

・ インクルーシブ遊具の整備

子どもの村の老朽化した遊具の更新において、インクルーシブ遊具を整備する方針を決定し、令和3年度に障害者支援団体等へのヒアリングを重ね、実施設計を行った。しかし、遊具や園路の整備にあたり29本の樹木伐採が必要となることから、整備工事を中断し、明石公園部会として公開ヒアリングを含む議論を行った。その結果、一部施設の整備を取り止め、樹木伐採本数を4本に減らして遊具更新を行うことや、身体障害者用駐車場の追加整備を行うこととした。また、明石公園南側にあるこども広場でのインクルーシブ遊具整備の検討も進めることとした。

第4 令和5年度の取組

検討会では、令和5年3月に中間報告をとりまとめた中で、以下のように、望ましい対応として県への提言を行った。

- ・ 今後、原則として他の県立都市公園においても、多様な意見を取り入れながら同様の検討を行うこと。
- ・ 各公園では、当検討会の検討成果を早期に発現させるために、最終報告を待たず、各公園の判断で検討成果を先行して取り入れていくこと、特に指定管理者更新のタイミングに合わせて検討を開始すること。
- ・ すでに管理運営協議会等が存在している公園は拡充の検討を行い、無い公園は早期設置に向け検討を行うこと。

これを受けた、各公園での令和5年度の取組について報告する。詳細については各公園のホームページなどを参照されたい。

1 明石公園

明石公園では、明石公園部会での検討に並行して、令和5年12月に第1回「明石公園みんなのみらいミーティング」を開催した。また、令和5年度末に、明石公園部会での検討結果に関するシンポジウムを開催予定である。

2 播磨中央公園

自然環境保全については、これまで実施してきた「桜の園活性化整備事業」での樹木の診断結果や、令和5年度の樹木伐採予定本数について、第1回管理運営協議会で説明が行われた。

活性化については、播磨中央公園部会で定めた今後の公園の管理運営の進め方に基づき、管理運営協議会のメンバー構成の検討を実施した。また、幅広い参画を実現するため、地域で活動する市民団体等へ管理運営協議会への参加を呼びかける予定である。なお、令和6年度には指定管理者公募を予定している。

3 赤穂海浜公園

自然環境保全については、園内の樹木伐採(日常の維持管理)の年間計画について、第1回管理運営協議会で説明が行われた。

活性化については、赤穂海浜公園部会で定めた手続きに基づき、「新たなパークマネジメント手法(民間活力導入)」導入に向けた検討を実施しており、民間活力導入による園内整備について合意形成された。これを受け、令和6年度に指定管理者公募と合わせて事

業者公募を行う予定である。また、公園利用者等からの提案聴取や公園管理への更なる参画を促す仕組みづくりについて、管理運営協議会において検討を実施し、「参画と協働のプラットフォーム」の試行として「うみの会議」を開催した。

4 西猪名公園

西猪名公園には公園の管理運営について協議する場が未設置であったため、「西猪名公園管理運営協議会」を令和5年9月に設置し、「自然環境保全のあり方」と「活性化のあり方」について検討を開始した。議論においては、JR宝塚線や大阪国際空港(伊丹空港)に隣接している立地から、電車や飛行機等の乗り物が見えるという特性を活かした取組をしてはどうか、等の意見が出された。なお、令和6年度には指定管理者公募を予定している。

5 舞子公園

舞子公園では「舞子公園管理運営推進協議会」において、「自然環境保全のあり方」と「活性化のあり方」について検討を開始した。協議会では海岸沿いの松林の保全に関する検討や、公園と周辺施設との一体的な活性化などが議論されている。なお、令和6年度には指定管理者公募を予定している。

第5 今後の県立都市公園に関する提言

これまでも尼崎の森中央緑地や有馬富士公園などで公園の整備や管理運営への市民参画の先進的な取組が行われてきたが、県立都市公園全体で公園利用者等の市民参画を促進する仕組みづくりと運用が必要である。市民参画の更なる促進は、公園管理者の取組に対する公園利用者等の納得感の醸成や満足度向上にも資するものである。また、公園利用者等と合意形成を重ねながら事業を進めることは、公園の円滑な運営上も必要である。特に Park-PFI において、事業者決定後に地域住民から事業実施に対する懸念等が示され事業が停滞する事例が他県で生じており、民間活力導入に際しては事業初期段階からの丁寧な合意形成を図ることが重要である。

検討会としては、県に対し、各県立都市公園において、まずは「自然環境保全のあり方」と「活性化のあり方」に関する検討事項について、検討会での検討プロセス(部会やヒアリング等も含む)も参考にしながら、対応を進めることを提言する。その上で、市民参画と合意形成の一層の促進など、検討会の議論の中で得られた、今後の県立都市公園において必要と考えられる以下の項目についても提言する。

① 県立都市公園全体として、市民参画や合意形成の一層の促進を図ること

県立都市公園全体として、自然環境保全等に限らず公園の整備及び管理運営全般、場合によっては公園周辺のまちづくりとの連携も含め、市民参画や合意形成の一層の促進を図ることと、そのための仕組みづくりを行うこと。

公園に関する多様な意見、価値観やニーズ(多数意見と少数意見、サイレントマジョリティや声を上げにくい人々の意見、自然環境の保全と利用のバランス、一般的なニーズと特殊なニーズ、等)の把握、対立する意見間の調整、整備や管理運営方針の決定、実行、結果に対する意見の把握と取組の修正、というプロセスの繰り返しは、公園の管理運営の基本的な業務である。市民参画や合意形成は、個別の施設整備に関することや、問題発生時に結論を得るために行うだけではなく、公園の日常業務に組み込まれているべきものである。

また、市民参画や合意形成の一層の促進を図るには、すべての県立都市公園での管理運営協議会等の設置や運営の見直し、市民参画の促進に必要なコーディネーター機能の設置・拡充等が必要である。

② 県の今後の取組を計画等に位置づけること

検討会の検討結果が県立都市公園の整備及び管理運営に確実に、継続的に反映されるようにするため、県の今後の取組を計画等に位置づけること。

一般的に、法律に基づく審議会等ではない場での検討結果について、年月の経過や職員の人事異動に伴い対応が停滞することや、いわゆる声の大きな人の意見により議論が蒸し返されることがある。そこで、県の今後の取組を県立都市公園全体の計画等に位置づけておき、組織として確実に、継続的に取り組むようにすること。例えば「兵庫県立都市公園の整備・管理運営基本計画」や、「兵庫県立都市公園リノベーション計画」を改定・再編するこ

とが考えられる。各公園においても同様に、基本計画等を制定・改定することが考えられる。

③ 公園ごとの議論の結果生じる仕組み等の差異を積極的に許容すること

検討会の検討結果を各公園に導入する際、公園の横並びを取ろうと各公園に一律に、画一的に仕組みやルールを適用することは好ましくない。公園ごとの特性を踏まえ、管理運営協議会等での議論を行った結果、仕組みやルールに公園ごとの差異が生じることは当然である。県としては、各公園の議論の結果を尊重し、このような差異が生じることを積極的に許容すること。

④ 検討会の成果の積極的な広報に努めること

検討会での議論は、結論だけでなく検討プロセスも前例のないものであり、その取組は他の都市公園にも有用と考えるので、公園利用者等をはじめ県内外への積極的な広報に努めること。

また、検討会の成果だけでなく、成果を踏まえた様々な取組や実施結果を広報することは、計画の実施状況が可視化され取組の修正や検証に資するほか、そのプロセスが市民の公園に対する信頼感を醸成し、新たな市民参画の促進にもつながることが期待できるので、積極的に対応すること。

なお、検討会の全ての資料や速記録は県庁ホームページに掲載されているが、公開資料として重要であり今後も掲載を継続すること。

【参考資料】

(参考1) 県立都市公園のあり方検討会(全体会) 委員名簿

氏名	所属等	備考
赤澤 宏樹	兵庫県立大学 教授	会長
岩浅 有記	大正大学 准教授	副会長
小南 浩一	元兵庫教育大学大学院 教授	副会長
杉本 恵子	(公財)兵庫県スポーツ協会 理事 (公財)兵庫県障害者スポーツ協会 理事	
高田 佳代子	(一社)Babyガーデン 代表理事	
高田 知紀	兵庫県立大学 准教授	
田中 裕子	兵庫県経営者協会 副会長	
田中 まこ	ジャパン・フィルムコミッション 顧問	

(参考2) 明石公園部会 委員名簿

令和4年度

分野	氏名	所属等	備考
有識者	上町 あずさ	武庫川女子大学 教授	
	高田 知紀	兵庫県立大学 准教授	部会長
	嶽山 洋志	兵庫県立大学大学院 准教授	副部会長
	村上 裕道	京都橘大学 教授	
利用者	岡田 十一	ボーイスカウト明石第2団 委員長	
	笠間 龍夫	(一財)兵庫県高等学校野球連盟 事務局長	
	樫原 一法	(一社)明石観光協会 専務理事兼事務局長	
	兼光 たか子	明石公園の自然に親しむ会 代表	
	小林 禧樹	明石公園の自然を次世代につなぐ会 代表	
行政	泉 房穂	明石市長	
	中務 裕文	加古川市 建設部長	

令和5年度

分野	氏名	所属等	備考
有識者	上町 あずさ	武庫川女子大学 教授	
	高田 知紀	兵庫県立大学 准教授	部会長
	嶽山 洋志	兵庫県立大学大学院 准教授	副部会長
	村上 裕道	京都橘大学 教授	
利用者	飯塚 由美子	特定非営利活動法人 明石障がい者地域生活ケアネットワーク 理事長	
	兼光 たか子	明石公園の自然に親しむ会 代表	
	河本 裕之	(一財)兵庫県高等学校野球連盟 理事兼明石 球場主任	
	小林 禧樹	明石公園の自然を次世代につなぐ会 代表	
	辰巳 太一	(一社)明石青年会議所 理事長	
行政	中務 裕文	加古川市 建設部長	
	丸谷 聡子	明石市長	

専門委員（第12回明石公園部会）

分野	氏名	所属等	備考
有識者	水田 周一	中村石材工業株式会社 工事部課長(文化財担当)	
	山中 正宏	公益財団法人兵庫県園芸・公園協会花と緑のま ちづくりセンター 樹木医、植栽基盤診断士	

(参考3) 播磨中央公園部会 委員名簿

分野	氏名	所属等	備考
有識者	小南 浩一	元兵庫教育大学大学院教授	部会長
	伊藤 克広	兵庫県立大学 教授	
	新保 奈穂美	兵庫県立大学大学院 講師	副部会長
利用者	阿江 俊英	【利用者(加東市)】管理運営協議会	
	足立 寶充	【利用者(多可町)】管理運営協議会	
	小田 晴美	【利用者(西脇市)】管理運営協議会	
	岸本 富生	【利用者(小野市)】管理運営協議会	
	内藤 忠	【利用者(加西市)】管理運営協議会	
	藤井 芳子	【利用者(加東市)】管理運営協議会	
	吉田 伊佐見	【利用者(加東市)】管理運営協議会	
関連団体	阿江 孝仁	(一社)加東市観光協会 事務局長	
	小野 良太	龍野マウンテンバイク協会 代表	
	柳田 吉亮	NPO法人北播磨市民活動支援センター 理事長	
行政	北川 陽一	加西市 都市整備部長	
	野崎 敏	加東市 技監	

(参考4) 赤穂海浜公園部会 委員名簿

分野	氏名	所属等	備考
有識者	赤澤 宏樹	兵庫県立大学 教授	部会長
	澤田 佳宏	兵庫県立大学大学院 准教授	副部会長
	山本 浩二	関西福祉大学 准教授	
利用者	岩崎 由美子	赤穂市地域活動連絡協議会 会長	
	梅本 邦夫	赤穂観光協会 事務局長	
	角岡 一頼	御崎地区連合自治会 会長	
	浜野 好正	尾崎地区連合自治会 会長	
	平田 一典	赤穂市漁業協同組合 参事	
行政	明石 一成	赤穂市 産業振興部長	
	齊藤 誠	相生市 建設農林部長	