

## 山陰近畿自動車道（佐津～府県境）懇談会（第 1 回）

日 時：平成28年12月20日(火)15:00～

場 所：豊岡総合庁舎401号室

### 次 第

- 1 開 会
- 2 懇談会について
- 3 現状と課題等について
- 4 意見聴取方法について
- 5 連絡事項
- 6 閉 会

資料 1 設立趣旨(案)  
資料 2 懇談会規約(案)  
資料 3 説明資料(第 1 回)

## 山陰近畿自動車道（佐津～府県境）懇談会

### 設立趣旨（案）

山陰近畿自動車道は、鳥取東部、但馬、京都北部の各地方生活圏を連絡するとともに、日本海国土軸の一部として、高規格幹線道路である山陰自動車道、鳥取自動車道、北近畿豊岡自動車道及び京都縦貫自動車道と一体となって、広域的なネットワークを形成し、地域の交流・連携の促進と安全・安心の向上に寄与する重要な道路である。

県内における山陰近畿自動車道では、香住道路、余部道路が開通し、現在、浜坂道路が事業中である。広域ネットワークを形成する道路は繋がることで、効果が発揮されることから、より一層の本道路の整備推進が必要であるが、佐津～府県境間については、ルートが未定である。

このため、佐津～府県境間の道路計画において、「構想段階における道路計画策定プロセスガイドライン」(H25.7国土交通省道路局)を踏まえ、ルート帯（案）の検討を実施する。

検討にあたっては、学識者、住民代表、民間団体、国土交通省、兵庫県、豊岡市、香美町による『山陰近畿自動車道（佐津～府県境）懇談会』を設置する。

## 山陰近畿自動車道（佐津～府県境）懇談会規約（案）

（名称）

## 第1条

本会は山陰近畿自動車道（佐津～府県境）懇談会（以下、「懇談会」）と称する。

（目的）

## 第2条

学識経験者、住民代表、民間団体、行政機関が一体となり、山陰近畿自動車道 佐津～府県境間のルート帯(案)について、意見交換しながらとりまとめる。

（懇談会）

## 第3条

1. 懇談会の構成は、別表のとおりとする。
2. 委員は、事業予定者である兵庫県が委嘱する。

（会長）

## 第4条

1. 懇談会に会長を置く。
2. 会長は、委員の互選によって定める。
3. 会長は懇談会を代表し、会務を総括する。
4. 会長は、必要に応じ、懇談会を招集する。
5. 会長に事故があるとき、又は会長が欠けたときは、あらかじめ会長の指名する委員が、その職務を代理する。

（守秘義務）

## 第5条

委員は、個人を識別したり、個人の権利利益を害したりする恐れのある情報などを漏らしてはならない、またその職を退いた後も同様とする。

（懇談会の公開）

## 第6条

懇談会は原則公開とし、配付資料及び開催結果は県ホームページに掲載する。

（謝金）

## 第7条

委員（県から給与等が支給されている学識経験者委員及び行政委員を除く。）が会議その他の懇談会の職務に従事したときは、別に定めるところにより、謝金を支給する。

（旅費）

## 第8条

1. 委員（行政委員を除く）が懇談会の職務を行うために、会議に出席し、又は旅行したときは、旅費を支給する。
2. 前項の旅費の額は、職員等の旅費に関する条例（昭和 35 年兵庫県条例第 44 号）の規定により支給する額に相当する額とする。ただし、県から給与等が支給されている学識経験者委員については、当該職員の職務の級に基づく額とする。

（事務局）

#### 第 9 条

事務局は兵庫県県土整備部土木局道路街路課及び兵庫県但馬県民局豊岡土木事務所に置く。

（委員の任期）

#### 第 10 条

委員の任期は、懇談会の目的を完了するまでとする。

（その他）

#### 第 11 条

本規約に定めのない事項については、必要に応じ協議する。

（付則）

この規約は平成 2 8 年 月 日から施行する。

## 別 表

山陰近畿自動車道（佐津～府県境）懇談会  
委員名簿

(敬称略)

区分	氏 名	所属・役職等
学識経験者	宇田川 真之	人と防災未来センター 研究主幹
学識経験者	大迫 義人	兵庫県立大学大学院地域資源マネジメント研究科 准教授
学識経験者	柏木 千春	流通科学大学人間社会学部 教授
学識経験者	西井 和夫	流通科学大学経済学部 教授
自治会	中嶋 洋二郎	豊岡区長協議会 会長
自治会	元井 義文	城崎町内会 会長
自治会	木瀬 堯后	竹野区長協議会 会長
自治会	坂田 操	香美町香住区自治会 会長
商工会	卯野 隆也	豊岡商工会議所 副会頭
商工会	川崎 康司	豊岡市商工会城崎支部 支部長
商工会	川口 匡	豊岡市商工会竹野支部 支部長
商工会	中村 暁	香美町商工会 会長
観光協会	西松 伸二	豊岡観光協会 会長
観光協会	原 良式	城崎温泉観光協会 会長
観光協会	青山 治重	たけの観光協会 会長
観光協会	藤原 進之助	香美町香住観光協会 会長
行政	別木 孝	国土交通省豊岡河川国道事務所 所長
行政	杉浦 正彦	兵庫県県土整備部土木局道路企画課 課長
行政	松田 智	兵庫県但馬県民局豊岡土木事務所 所長
行政	井上 良一	豊岡市都市整備部 部長
行政	今井 雄治	香美町建設課 課長

[事務局：県土整備部土木局道路街路課・但馬県民局豊岡土木事務所]

# 山陰近畿自動車道(佐津～府県境)懇談会 説明資料(第1回)

平成28年12月20日

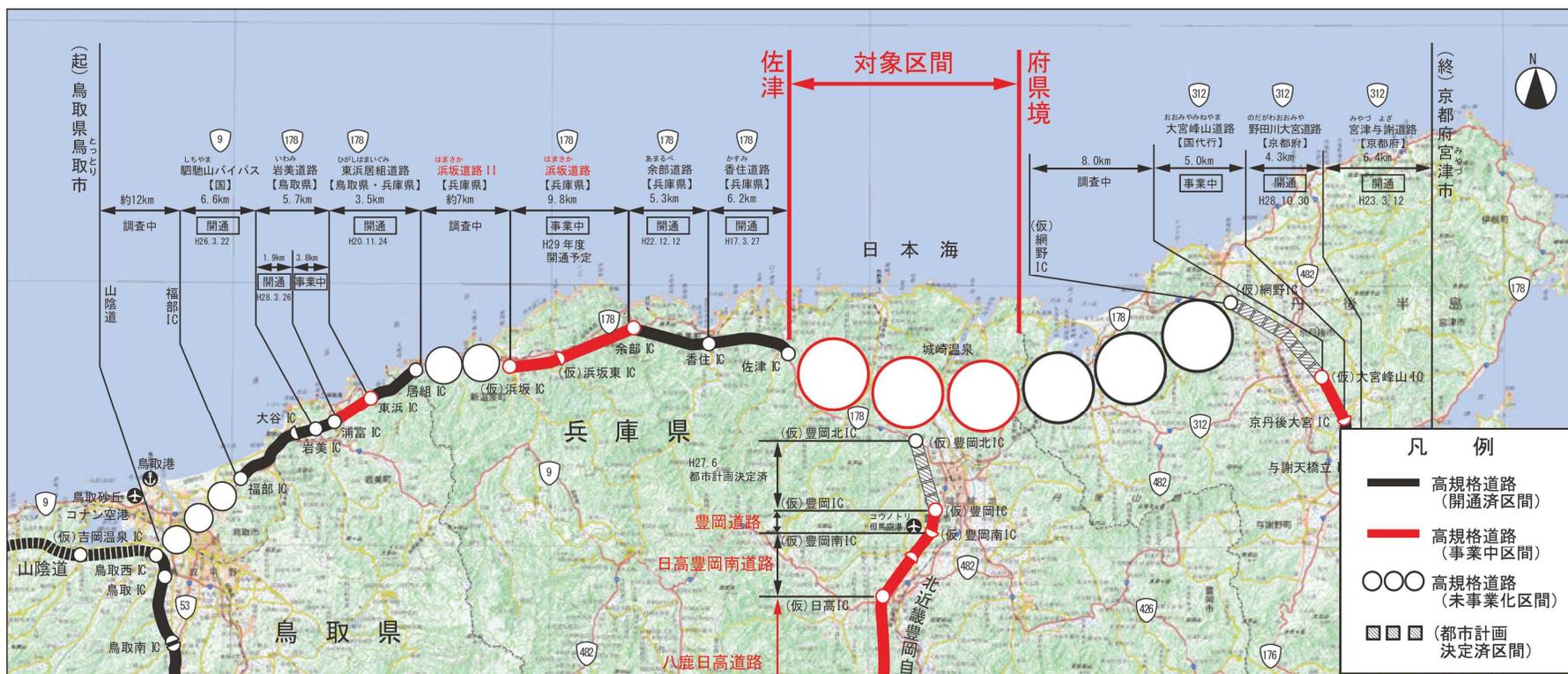
兵庫県 県土整備部

1. 懇談会について	・ ・ ・	2
2. 地域の状況と課題	・ ・ ・	5
3. 道路・交通の状況と課題	・ ・ ・	16
4. 地域に配慮すべき事項	・ ・ ・	23
5. 課題等のまとめ	・ ・ ・	25
6. 地域の意見聴取方法	・ ・ ・	29

## 1. 懇談会について

## ■ 目的

- ・ 山陰近畿自動車道は、鳥取東部、但馬、京都北部の各地方生活圏を連絡するとともに、日本海国土軸の一部として、広域的なネットワークを形成し、地域の交流・連携の促進と安全・安心の向上に寄与する重要な道路。
- ・ 山陰近畿自動車道（佐津～府県境）間のルート帯（案）について学識経験者、住民代表、民間団体、行政機関が一体となり、本懇談会で意見交換しながらとりまとめる。



## ■スケジュール(案)

【平成28年12月20日】

第1回懇談会 ■懇談会の進め方、スケジュール(案)  
■地域、道路・交通の状況と課題  
■地域の意見聴取方法

地域の意見聴取(第1回)  
○地域、道路・交通の課題  
◆対象者・・・地域住民、道路利用者、事業所等

第2回懇談会 ■課題を踏まえた政策目標の設定  
■比較ルート案(複数案)の検討  
■地域の意見聴取方法

地域の意見聴取(第2回)  
○政策目標・比較ルート案(複数案)に対する意見  
◆対象者・・・地域住民、道路利用者、事業所等

第3回懇談会 ■政策目標達成に最も相応しい対応方針(ルート帯)案  
のとりまとめ

## 2. 地域の状況と課題

## 2. 地域の状況と課題<位置及び対象市町>

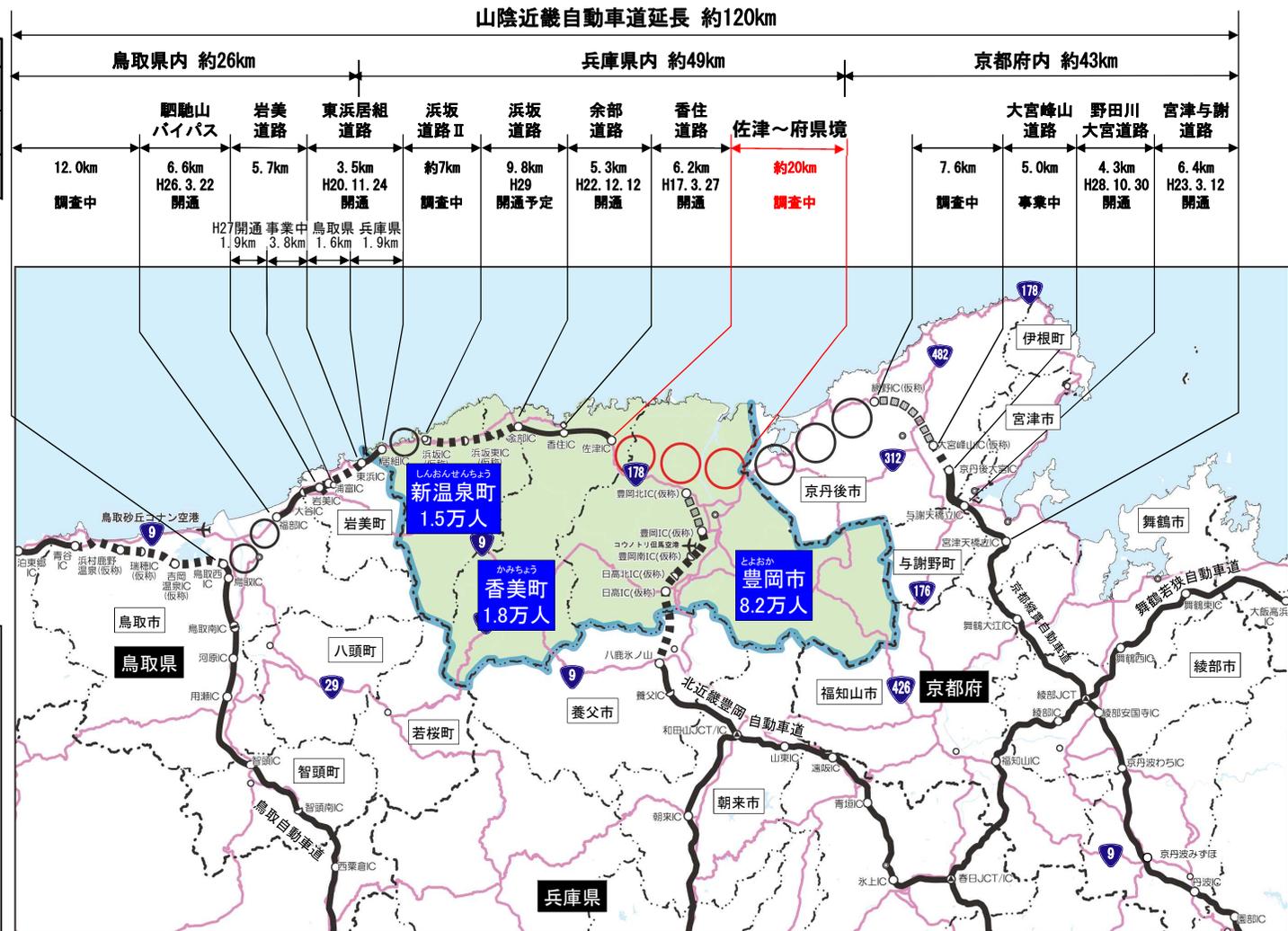
- ・山陰近畿自動車道は鳥取・豊岡・宮津の日本海沿岸部を連絡し、日本海国土軸の一翼を担う重要な路線。
- ・山陰近畿自動車道の開通区間は全延長約120kmのうち約34km(29%)、事業中区間は約19km(16%)。
- ・山陰近畿自動車道の県内通過区間は、**豊岡市、香美町、新温泉町**の1市2町。(以下「対象地域」という)

### ●山陰近畿自動車道の整備状況

整備状況	鳥取県	兵庫県	京都府	合計
開通区間	10.1km	13.4km	10.7km	34.2km (29%)
事業中区間	3.8km	9.8km	5.0km	18.6km (16%)
未事業化区間	約12km	約26km	約27km	約65km (55%)

(H28.12時点)

資料:兵庫県・京都府・鳥取県資料

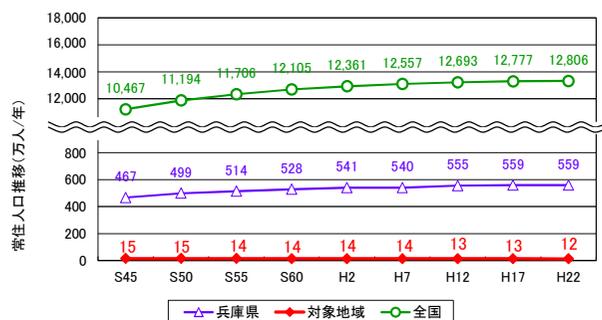


## 2. 地域の状況と課題＜人口・高齢化率の状況＞

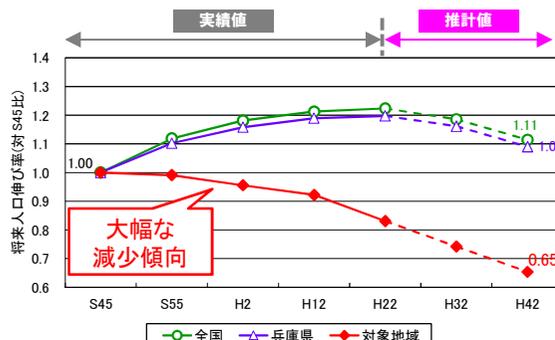
- ・対象地域の人口は約12万人(H22)、全市町とも**人口が県平均に比べ大幅な減少傾向(H12比1割減)**。
- ・高齢化率(65歳以上の人口割合)は、全市町とも**全国・府県平均(H22)を7%上回る**。
- ・人口減少、高齢化が進展しており、**活力ある地域の維持が課題**。

● 常住人口の推移

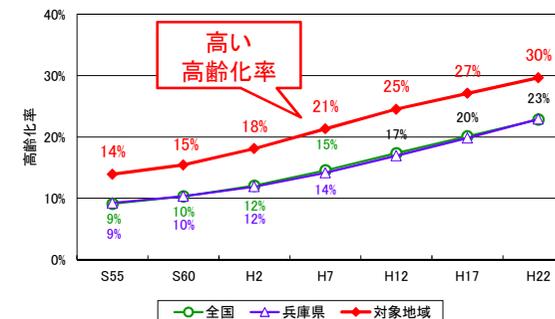
対象地域の状況



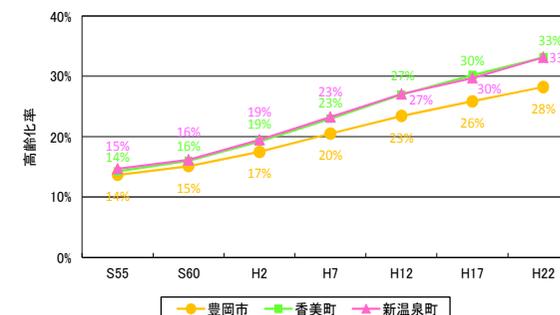
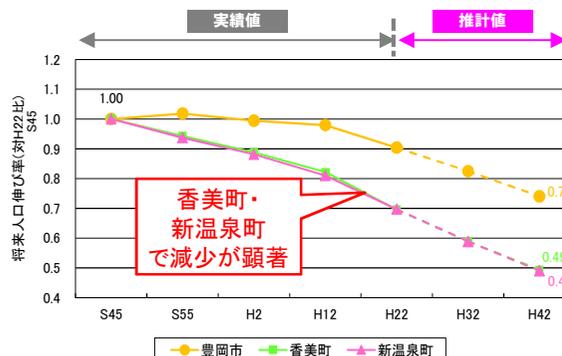
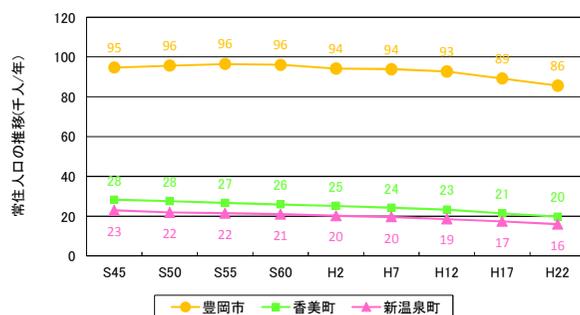
● 将来人口の推移(対S45)



● 高齢化率の推移



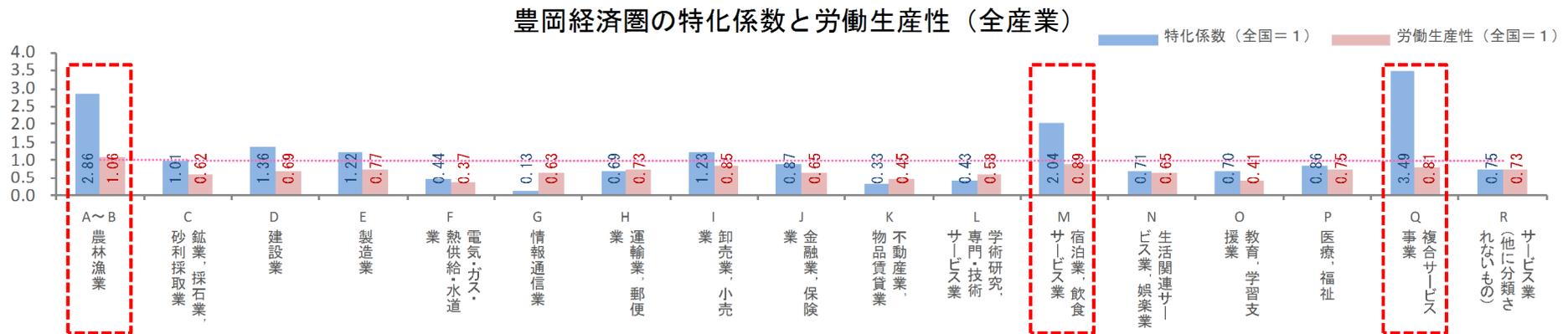
対象地域市町別の状況



資料: 国勢調査(S45~H22)、国立社会保障・人口問題研究所データ(H32~H42)  
 ※対象地域: 兵庫県豊岡市、香美町、新温泉町

### ◆豊岡経済圏（豊岡市、養父市、香美町）の経済特性

- 豊岡経済圏では、全産業分類(A~R)の中で、農林漁業(A~B)、宿泊業・飲食サービス業(M)、複合サービス事業(Q)の特化係数が高く、**全国平均以上を示しており、農林漁業と宿泊業・飲食サービス業が主要な産業**である。(複合サービス事業(Q)は郵便局、農業協同組合である)
- 一方、労働生産性(従業員1人当たりが生み出す生産量)は、**農林漁業(A~B)が唯一、全国平均をわずかに超えるが、その他の分類では全国平均以上となる業種は存在しない。**



出展：全産業：総務省・経済産業省「平成24年経済センサス」から「兵庫県の地域経済分析」として、経済産業省が作成

特化係数：特化係数＝地域のA産業の比率÷全国のA産業の比率  
 特化係数が、1以上であれば、その地域は全国に比べてA産業に特化している。

労働生産性：付加価値額(企業が新たに生み出した価値)÷従業員数  
 従業員1人当たりが生み出す生産量を示す。

地域経済圏：地域住民が通勤・買い物など生活を営む圏域。  
 複数の隣接基礎自治体を通勤範囲により設定(豊岡経済圏：豊岡市、養父市、香美町)

## 2. 地域の状況と課題<観光(1)>

9

### ◆主要観光施設

- ・対象地域は、「山陰海岸ジオパーク」として世界ジオパークに認定されており、**山陰海岸沿いに主要観光施設が立地。**
- ・山陰海岸ジオパークの再認定時(平成26年)に「**4年以内に山陰近畿自動車道と北近畿豊岡自動車道の延伸が必要。**」とユネスコが勧告。

#### ●対象地域及びその周辺の主要観光施設と入込客数(H26年度)

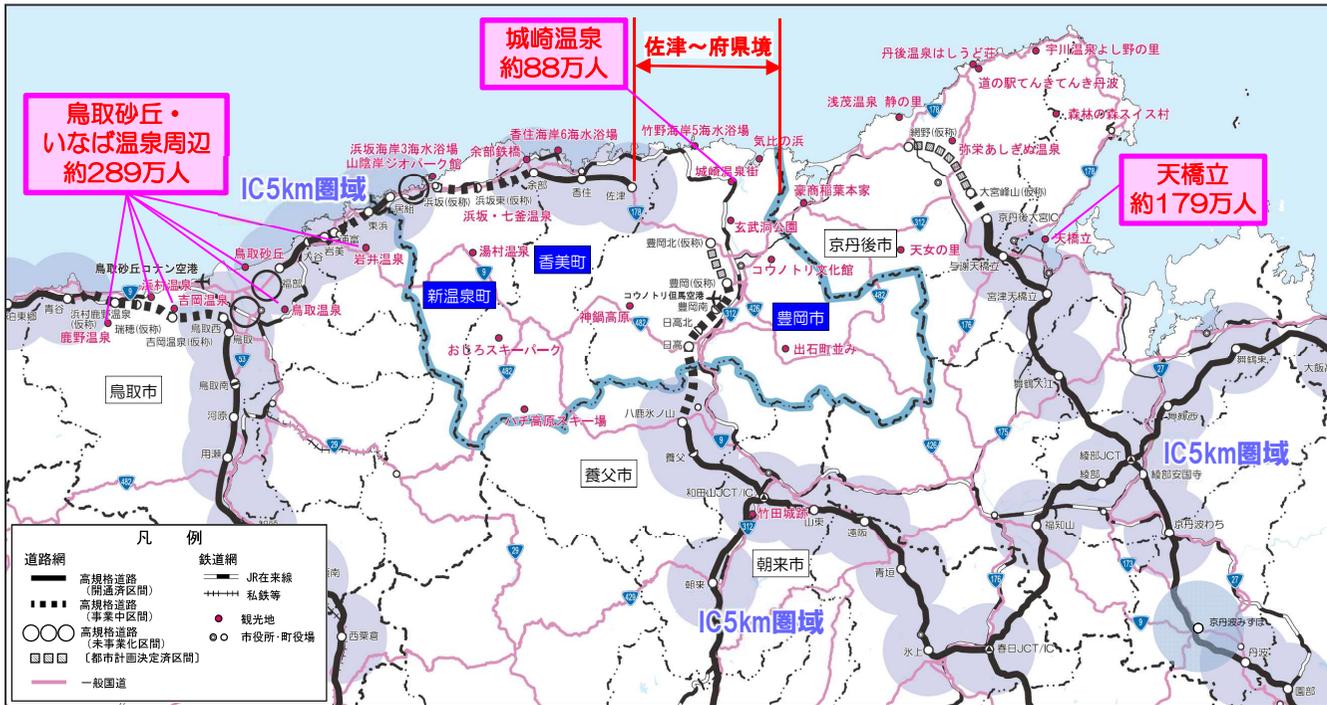


# 2. 地域の状況と課題<観光(2)>

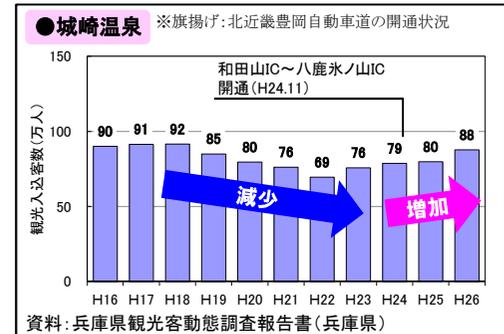
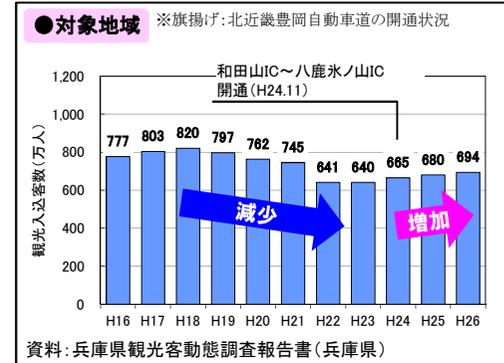
## ◆対象地域及びその周辺の観光入込客数と高規格道路

- ・城崎温泉や余部鉄橋をはじめとする観光施設は、**高規格道路が未整備のため、山陰近畿道沿線及び京阪神地域からのアクセスに時間を要し、速達性・定時性に課題。**また、**山陰海岸沿岸部の各観光施設間の有機的な連携が図られず、観光施設を十分に活用できていない。**
- ・鳥取砂丘や養父市・朝来市などの周辺地域は、**高規格道路のネットワーク化が入込客数の増加に寄与。**

### ●対象地域及びその周辺の観光施設と高速道路IC5km圏域



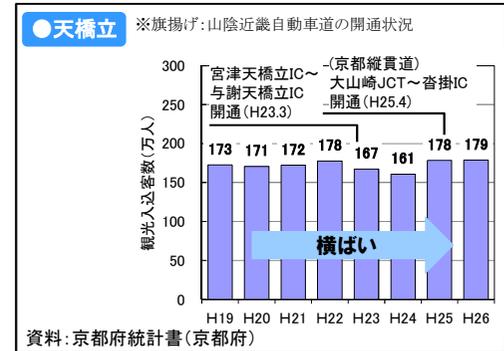
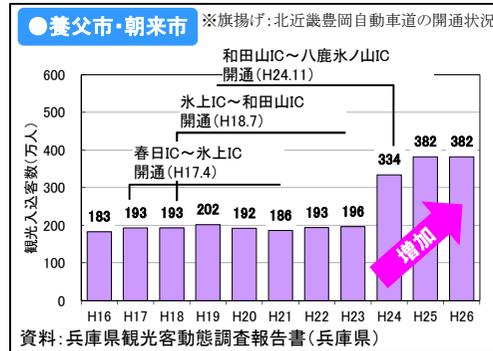
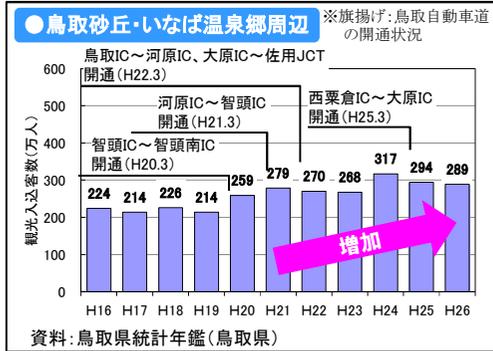
※対象地域：兵庫県豊岡市、香美町、新温泉町



### ●関係者の声(旅行会社)

観光の集客力を高めるには「核」が必要。但馬では城崎温泉。  
ICは観光地になるべく近い方が良い。  
城崎から鳥取方面への波及効果も期待できる。

営業担当者

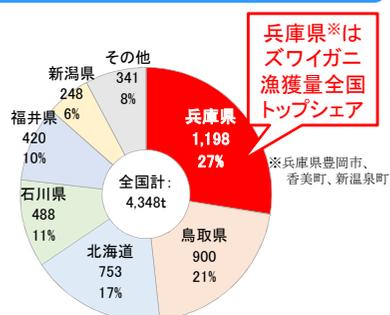


## 2. 地域の状況と課題<漁業(1)>

### ◆ズワイガニ漁獲量と冬季交通の難所

- ・兵庫県産ズワイガニの漁獲量は**全国トップシェア**。
- ・水揚げしたズワイガニは、陸路により京阪神都市圏の市場に輸送。
- ・兵庫県産ズワイガニの**東京・築地市場の価格は、福井県産・鳥取県産よりも低い**(ブランド価値で劣る)。
- ・対象地域は豪雪地帯で、特に**国道9号(香美町村岡)等が冬季交通の難所となるため、積雪時の輸送の速達性・定時性に課題**。

#### ●ズワイガニ漁獲量の全国シェア

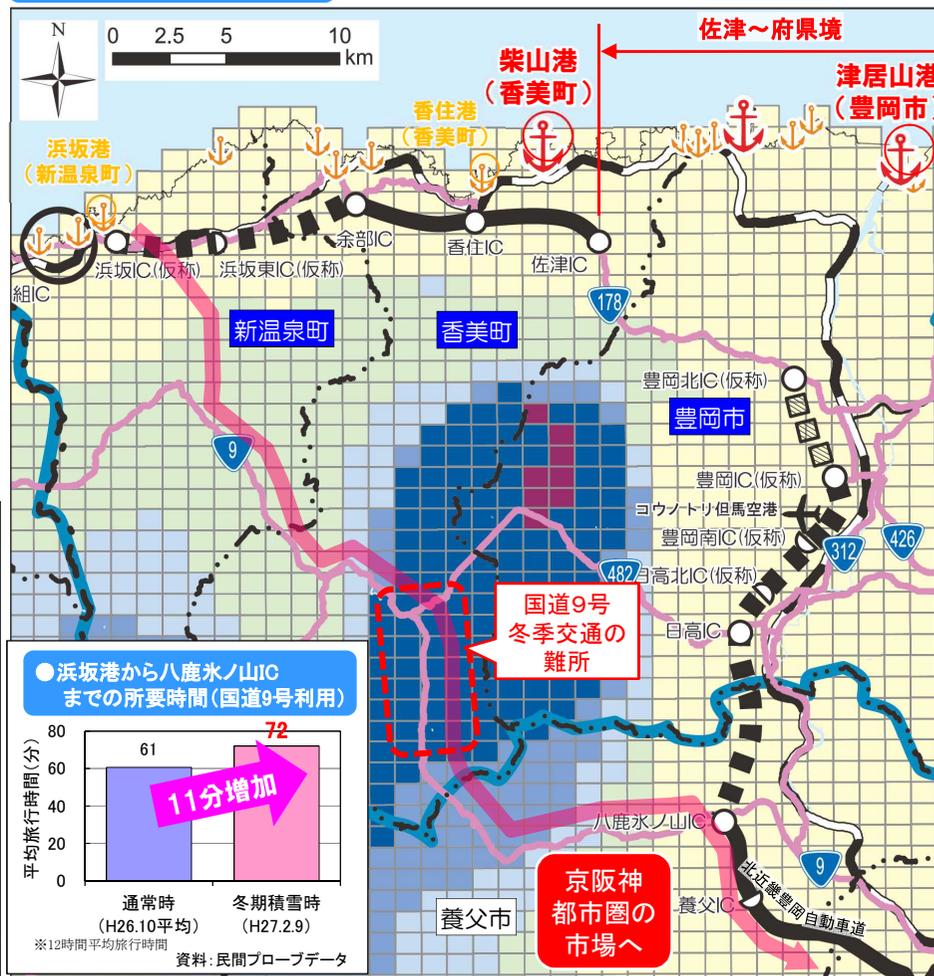


資料：漁業・養殖業生産統計(平成26年)

#### ●山陰海岸4港と京阪神都市圏市場

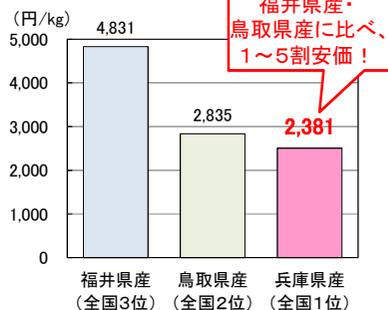


#### ●国道9号冬季交通の難所



#### ●ズワイガニ漁獲量上位3県 東京都築地市場 取扱い平均単価※

※ H25～H27年度の3ヶ年の平均



資料：築地市場・産地別取扱実績(ずわいかに)  
[東京都中央卸売市場統計情報]

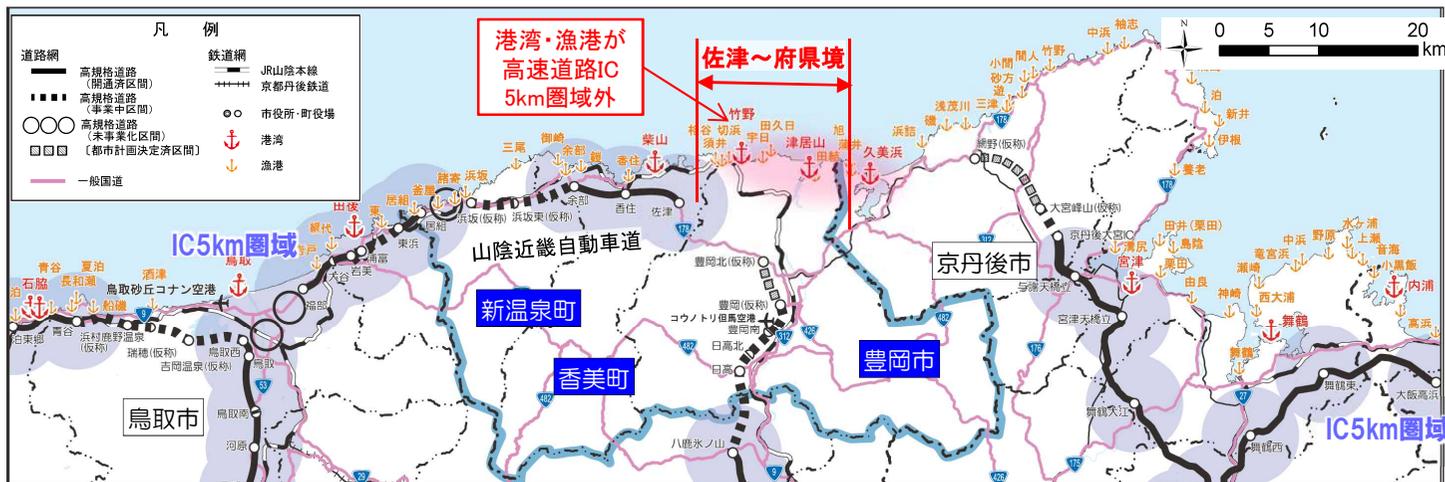


## 2. 地域の状況と課題<漁業(2)>

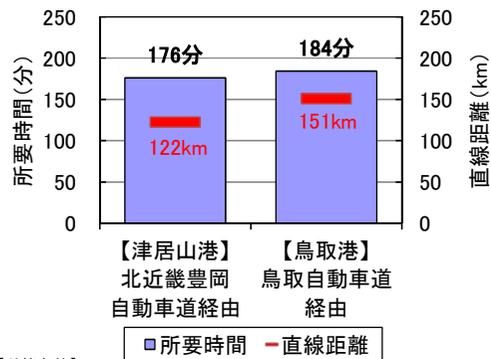
### ◆市場への所要時間

- ・検討対象区間にある港湾・漁港は、**高規格道路が未整備**のため、水産物の市場への出荷に時間を要し、**速達性に課題**。
- ・津居山港(豊岡市)、鳥取港(鳥取市)から大阪市中央卸売市場までの所要時間がほぼ変わらず、**輸送において他地域との競争力に課題**。

### ●対象地域及びその周辺の港湾・漁港と高速道路IC5km圏域



### ●津居山港・鳥取港から大阪市中央卸売市場までの所要時間・直線距離



【計算条件】

■ネットワーク設定:平成27年時点の道路ネットワーク

■速度設定

・H22交通センサスの旅行速度調査結果(12時間平均旅行速度)

・H23以降の開通路線は規制速度を採用 資料:H22道路交通センサス



### ●関係者の声(仲買人)

道路整備の最大のメリットは出発時間を遅く出来ること。鳥取方面は道路整備が進んで速くなった。山陰近畿自動車道をとにかく早く全線つなげて欲しい。



山陰海岸で生鮮水産物を扱う卸売業者

## 2. 地域の状況と課題<救急医療の状況(1)>

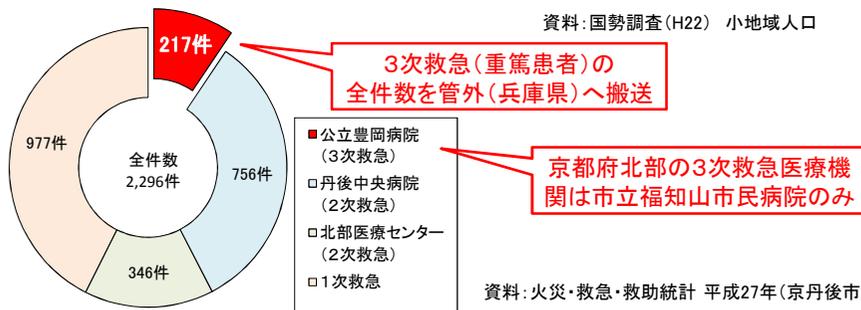
- ・公立豊岡病院は、主に但馬地域(兵庫県豊岡市、養父市、朝来市、香美町、新温泉町)の3次救急医療を担っており、その**管轄面積は東京都の面積とほぼ同じ**。
- ・対象地域から公立豊岡病院への搬送件数は、**過去10年間で約35%も増加**。
- ・**対象地域は人口密度が低く**、医療機関と住宅との距離が遠いため、医療機関へのアクセスに課題。
- ・**京都府京丹後市**には第3次救急医療機関がないため、**3次救急の全件数が公立豊岡病院に搬送**。

### ●人口分布

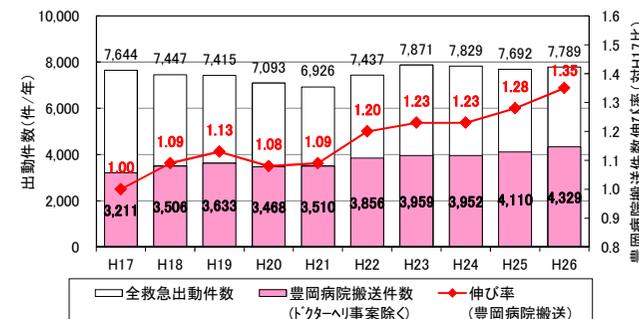


資料: 国勢調査(H22) 小地域人口

### ●京丹後市消防本部医療機関別搬送状況

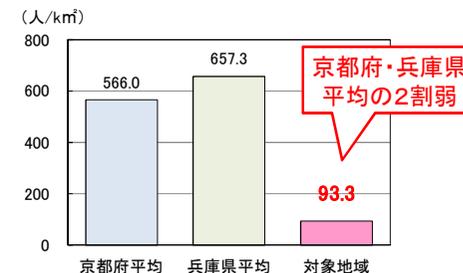


### ●救急搬送の実績(対象地域)



資料: 対象地域消防本部の統計及びヒアリングに基づき兵庫県作成

### ●人口密度



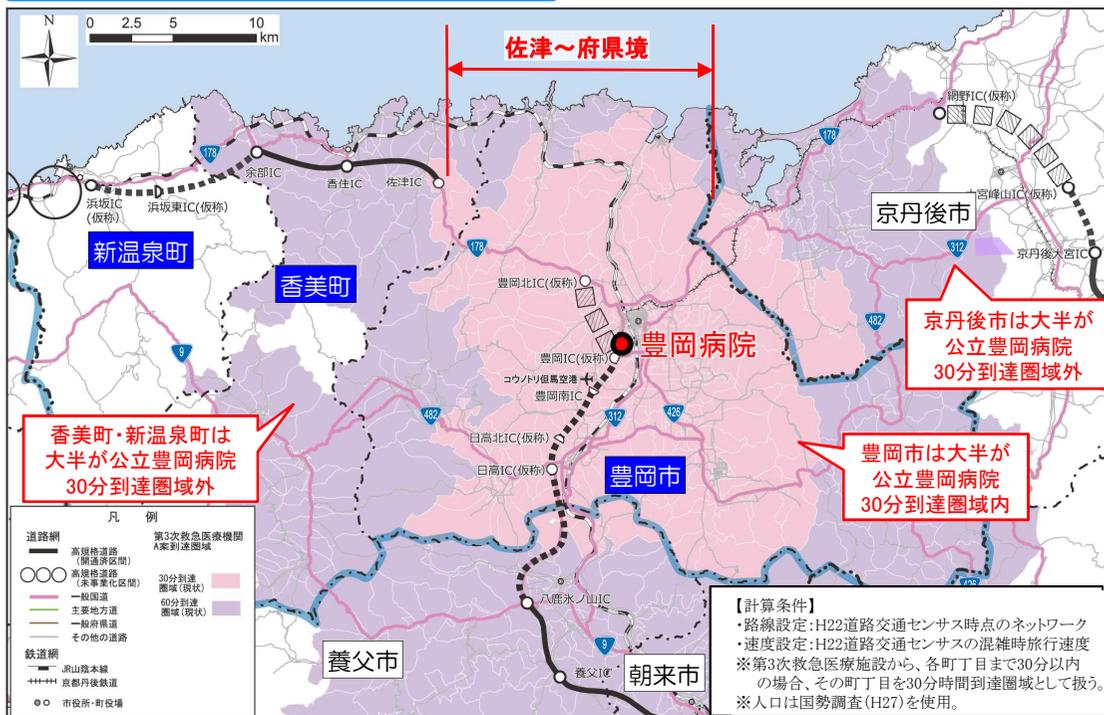
資料: 京都府・兵庫県推計人口<H28.1>  
 [京都府企画統計課・兵庫県統計課]  
 平成28年全国都道府県市区町村別面積調[国土地理院]

※対象地域: 兵庫県豊岡市、香美町、新温泉町、京都府京丹後市

## 2. 地域の状況と課題<救急医療の状況(2)>

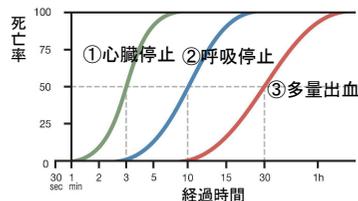
- ・現況の公立豊岡病院(第3次救急医療機関)30分到達圏域人口は約8万人(地域内人口の約45%)であり、**救急搬送の速達性確保が課題**。
- ・搬送時の揺れによる患者への負担など、**救急搬送時の走行安定性確保が課題**。
- ・公立豊岡病院のドクターカーは年間1,700回出動(H27)しており、地域を支える救急医療に不可欠。

### ●第3次救急医療機関(豊岡病院)30分到達圏域



### ●カーラーの救命曲線

緊急事態における時間経過と死亡率の関係



### ●第3次救急医療機関(公立豊岡病院)到達圏域人口

市町名	総人口 (H27国勢調査)	30分到達圏域人口		60分到達圏域人口	
		人口	割合	人口	割合
京丹後市・豊岡市・香美町・新温泉町	170,193	75,063	44%	111,355	65%

### ●ドクターカー・ドクターヘリの取組み(公立豊岡病院)



### ●関係者の声(医師)

医療介入までの時間が大切。但馬地域の救急医療は豊岡に集約化しており、高規格道路の整備は地域の医療事情に合っており理想的。道路事情が時間短縮の“肝”、地方ではまさに「命の道路」である。



公立豊岡病院  
 但馬救急救命センター長

### ●関係者の声(救急隊員)

高規格道路の搬送は、時間短縮はもちろんのこと、揺れが少なく患者への負担が少なくてできる。冬季の積雪が多い地域では、道路事情が悪いので、時間がかかっても迂回搬送することがある。



美方広域消防本部

## 2. 地域の状況と課題<過去の地震津波災害>

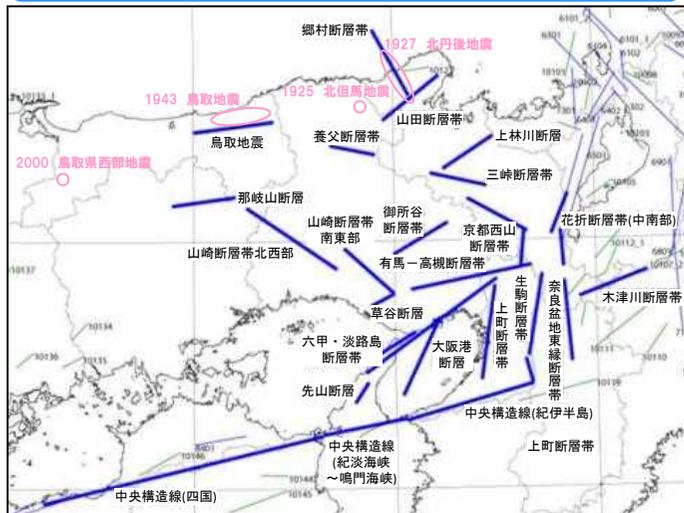
- ・対象地域とその周辺において、明治以降、**震度6以上の地震が4回発生**。大きな津波被害は確認されていない。(津波は北丹後地震の津居山湾で約30cmを観測)
- ・山田断層帯(郷村断層帯)は、主要活断層帯に位置づけられており、**長期評価で予測した地震規模はマグニチュード7.4程度**。
- ・山陰近畿自動車道が未整備であるため、地震時の避難・救助活動を担う**緊急輸送道路網が脆弱**。

### ●対象地域とその周辺における過去の地震津波被害

発生年月日	地震名	死者・行方不明者等	津波	M	最大震度
大正14年(1925年)5月23日	北但馬地震	死者 428人		6.8	6
昭和2年(1927年)3月7日	北丹後地震	死者 2,925人	○	7.3	6
昭和18年(1943年)9月10日	鳥取地震	死者 1,083人		7.2	6
平成12年(2000年)10月6日	平成12(2000)年鳥取県西部地震	負傷 182人		7.3	6強

資料:【過去の地震・震央地名】気象庁HP  
「災害をもたらした台風・大雨・地震・火山噴火等の自然現象のとりまとめ資料」

### ●兵庫県周辺の活断層、対象地域とその周辺の主な地震



資料:【過去の地震・震央地名】気象庁HP  
「災害をもたらした台風・大雨・地震・火山噴火等の自然現象のとりまとめ資料」  
【活断層】兵庫県HP「兵庫県の地震被害想定(内陸型活断層)」の図に加筆

### ●対象地域の主要活断層の長期評価

断層名	長期評価で予測した地震規模(マグニチュード)	地震発生確率(30年以内)	最新活動時期
山田断層帯(郷村断層帯)	7.4程度もしくはそれ以上	ほぼ0%	1927年北丹後地震
山田断層帯(主部)	7.4程度	不明	約3,300年前

資料:長期評価における地震発生確率値について<H27.11.27現在>(地震調査研究推進本部)

### ●対象地域の緊急輸送道路網



資料:兵庫県地域防災計画(資料編)平成27年修正(兵庫県)、  
京都府地域防災計画(震災対策計画編)平成27年5月(京都府)  
鳥取県緊急輸送道路ネットワーク計画(平成25年6月)(鳥取県)

### 3. 道路・交通の状況と課題

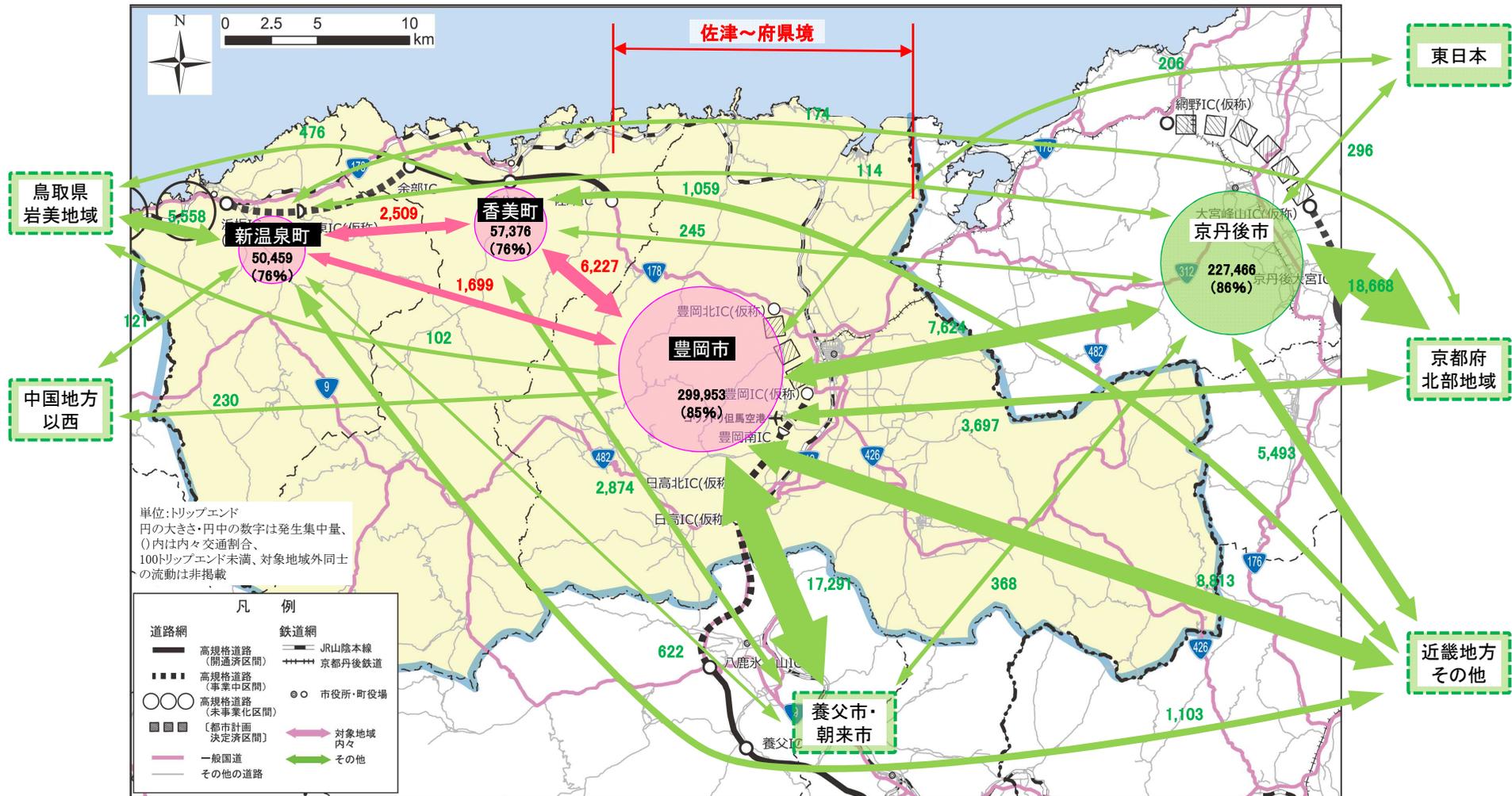
### 3. 道路・交通の状況と課題<地域間流動(1)>

#### ◆対象地域の流動

- ・対象地域の流動は、**豊岡市に集中**。
- ・市町別の流動をみると、対象地域内では、**豊岡市と香美町の結び付きが強い**。
- ・対象地域外との流動をみると、豊岡市と養父市・朝来市・京丹後市、新温泉町と鳥取県岩美地域の結び付きが強い。

#### ●対象地域とその周辺の自動車交通流動(市町別)

資料: H22センサス カーOD



### 3. 道路・交通の状況と課題<交通環境と事故>

#### ◆自動車交通量

- ・豊岡市の中心市街地に自動車交通が集中(2万台/日以上)。
- ・東西をつなぐ国道178号、南北をつなぐ国道312号・県道豊岡瀬戸線の交通量が多い(1万台/日以上)。

#### ●対象地域の自動車交通量

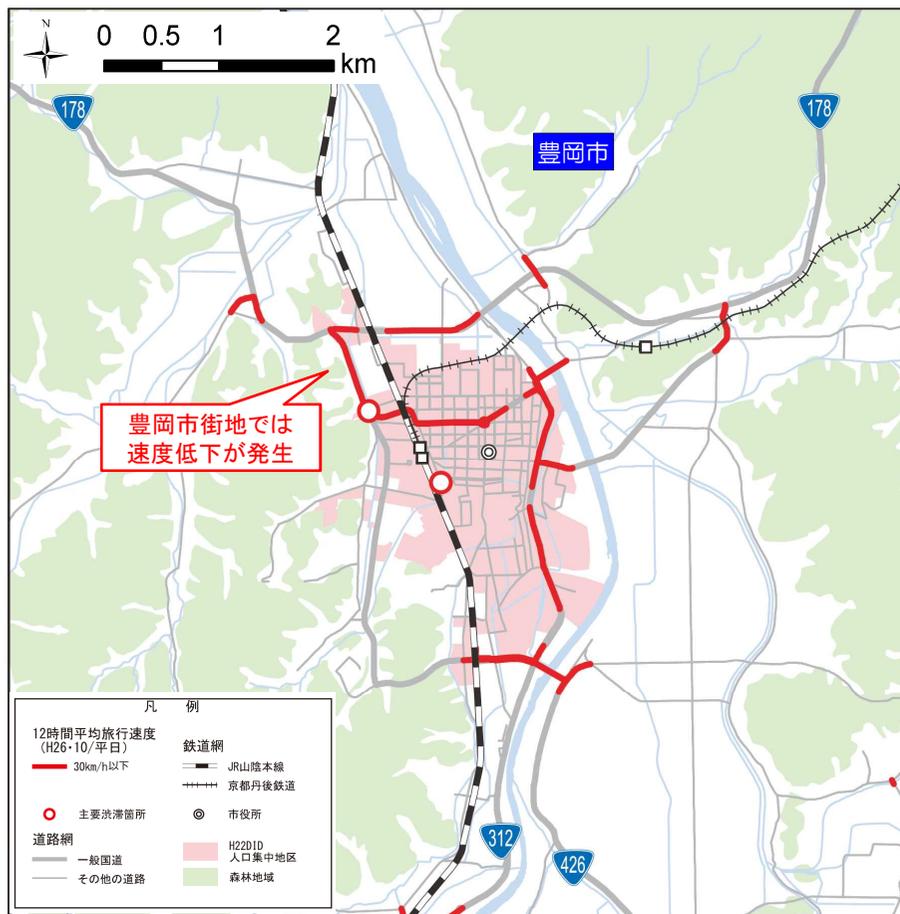


### 3. 道路・交通の状況と課題〈交通環境と事故〉

#### ◆主要渋滞箇所と事故発生状況

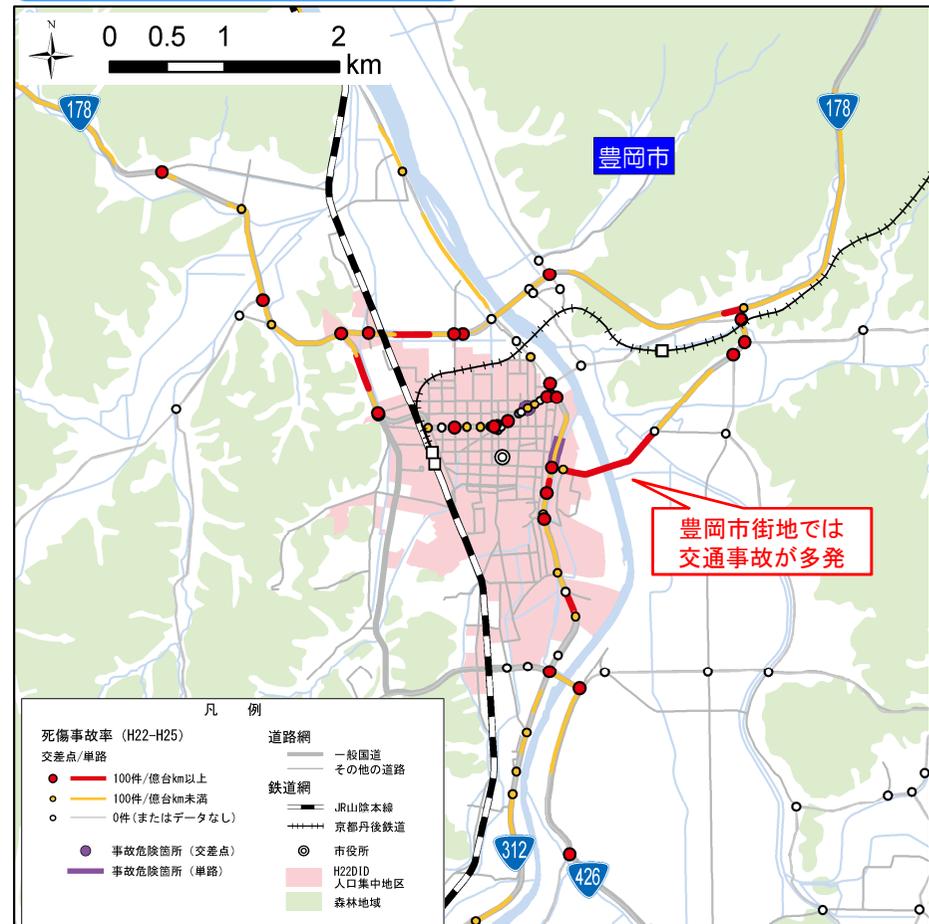
- ・豊岡市の中心市街地には、主要渋滞箇所<sup>(※1)</sup>が2箇所存在し、**幹線道路では速度低下が発生**。
- ・豊岡市の中心市街地において、**死傷事故率100件/億台km(全国平均)を超える箇所が多数あり**、事故危険箇所<sup>(※2)</sup>が2箇所存在。
- ・生活サービス施設の集中する豊岡市の中心市街地の**渋滞解消や事故の減少が課題**。

●豊岡市中心市街地の主要渋滞箇所



※1) 主要渋滞箇所 資料：民間プローブデータ  
京阪神圏渋滞ボトルネック対策協議会が、平成25年2月に旅行速度等により抽出した箇所地域に地域の意見を反映したうえで選定

●豊岡市中心市街地の事故発生状況



※2) 事故危険箇所 資料：ITARDA事故データ(H22-H25)  
平成25年7月に警察庁と国土交通省が合同で、平成19年～平成22年における平均的な交通事故発生状況が次の条件以上(死傷事故率が100件/億台キロ、障害が残るような重大事故率が10件/億台キロ、死亡事故率が1件/億台キロ)の箇所から抽出

### 3. 道路・交通の状況と課題<線形不良箇所>

・山陰近畿自動車道と並行する現道(国道178号)には、**多数の線形不良箇所が存在。**

●山陰近畿自動車道並行区間の線形不良箇所

国道178号(府県境～兵庫県新温泉町居組)

線形不良箇所(設計速度50km/h相当)		
種類	諸元	箇所数
平面線形不良箇所	曲線半径	41箇所
	100m未満	
縦断線形不良箇所	縦断勾配	8箇所
	6%超過	
計		49箇所



※線形不良区間対象範囲:  
 ・山陰近畿自動車道の並行区間 (178号)  
 ※線形不良区間諸元  
 ・国道178号: 曲線半径100m未満、縦断勾配:6%超過(設計速度50km/h相当基準値)

資料: 道路台帳附図、  
 兵庫県緊急輸送路ネットワーク図、京都府地域防災計画

凡 例	
<b>道路網</b>	<b>鉄道網</b>
— 高規格道路 (開通済区間)	— JR山陰本線
--- 高規格道路 (事業中区間)	++++ 京都丹後鉄道
○ ○ ○ 高規格道路 (未事業化区間)	○ ○ 市役所・町役場
■ ■ ■ [都市計画 決定済区間]	● 線形不良区間 (曲線半径)
— 第一次緊急輸送道路	● 線形不良区間 (縦断勾配)
— 一般国道	

## ◆国道178号

- ・複数の区間が異常気象時通行規制区間。平成16年の台風23号など、自然災害により広域にわたって道路が被災し、通行止めが発生。
- ・山陰近畿自動車道と並行する**国道178号で31回/10年**の通行規制が発生するなど、広域的な輸送を担う**幹線道路ネットワークが脆弱**。

### ●自然災害による通行規制回数(H18~H27)

国道178号(府県境~兵庫県新温泉町居組)

通行規制回数(H18~H27)		
災害内容	全面通行止	片側交互
降雪	2回	0回
降雨・台風	2回	0回
その他(崩土、倒木等)	18回	9回
計	22回	9回
	<b>31回</b>	

資料：兵庫県資料



H16年台風23号による冠水(豊岡市内)



# 3. 道路・交通の状況と課題<通行規制の状況(2)>

## ◆地域防災拠点へのアクセス

- ・城崎温泉周辺では、**過去から複数の県道が冠水や土砂崩れ等の災害により、同時に通行止め**になることが多く、異常気象時に**防災拠点へのアクセス性が低下する可能性**。
- ・**災害時の迅速な支援活動に支障となり、防災拠点となる各振興局への緊急物資輸送に課題**。
- ・災害時等に強い道路ネットワークの確保が必要。

### ●城崎温泉に繋がる県道の通行止め実績(H22年度～H27年度)

#### ①香美久美浜線(竹野町竹野～瀬戸)

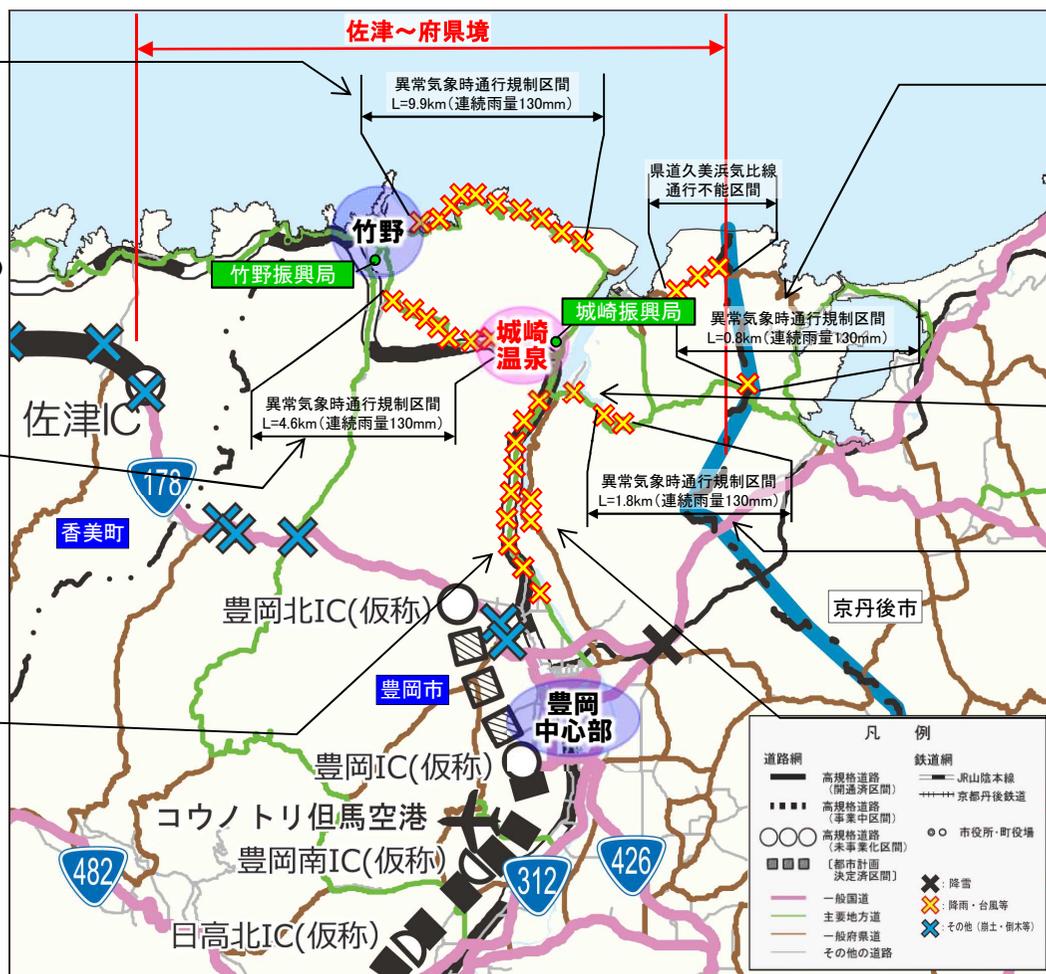
年度	期間	日数	時間	理由
H23	5/30	1日	7.5	事前
H23	9/21～9/22	2日	26.3	事前
H23	9/22～10/5	14日	312.0	崩土
H25	9/16	1日	10.2	事前
H26	9/2	1日	1.8	事前
H27	9/8～9/9	1日	13.7	冠水
計		20日	371.5	

#### ③豊岡竹野線(竹野町阿金谷～城崎町湯島)

年度	期間	日数	時間	理由
H23	5/29～5/30	2日	7.5	事前
H23	9/21～9/22	2日	28.3	事前
H25	9/16	1日	9.2	事前
H26	9/2	1日	2.0	事前
H27	9/8～9/9	1日	18.7	崩土
計		7日	65.7	

#### ⑥豊岡瀬戸線(城崎町森津～今津)

年度	期間	日数	時間	理由
H23	5/29～5/30	2日	18.6	冠水
H23	9/3～9/4	2日	27.5	冠水
H23	9/21～9/22	2日	18.9	冠水
H25	9/4～9/5	2日	10.8	冠水
H25	9/16	1日	16.2	冠水
H26	10/13～10/14	2日	12.0	冠水
計		11日	104.0	



#### ②香美久美浜線(三原)

年度	期間	日数	時間	理由
H23	9/21～9/22	2日	26.3	事前
H23	12/28～1/20	24日	555.0	崩土
H23	2/14～2/29	16日	362.0	崩土
H25	9/16	1日	11.7	事前
H26	9/2	1日	1.8	事前
計		44日	956.8	

#### ④豊岡竹野線(城崎町戸島～楽々浦)

年度	期間	日数	時間	理由
H23	5/29～5/30	2日	15.5	冠水
H23	9/21～9/22	2日	24.0	冠水
H25	9/16	1日	17.5	冠水
H26	10/14	1日	7.5	冠水
計		6日	64.5	

#### ⑤豊岡竹野線(城崎町飯谷～畑上)

年度	期間	日数	時間	理由
H23	9/21～9/22	2日	26.3	事前
H25	9/16	1日	17.8	事前
H26	9/2	1日	1.8	事前
H26	10/13～10/14	2日	8.7	崩土
計		6日	54.6	

#### ⑦戸島玄武洞豊岡線(赤石)

年度	期間	日数	時間	理由
H23	9/3～9/4	2日	9.8	冠水
H23	9/21～9/22	2日	19.5	冠水
H25	9/16	1日	4.9	冠水
計		5日	34.2	

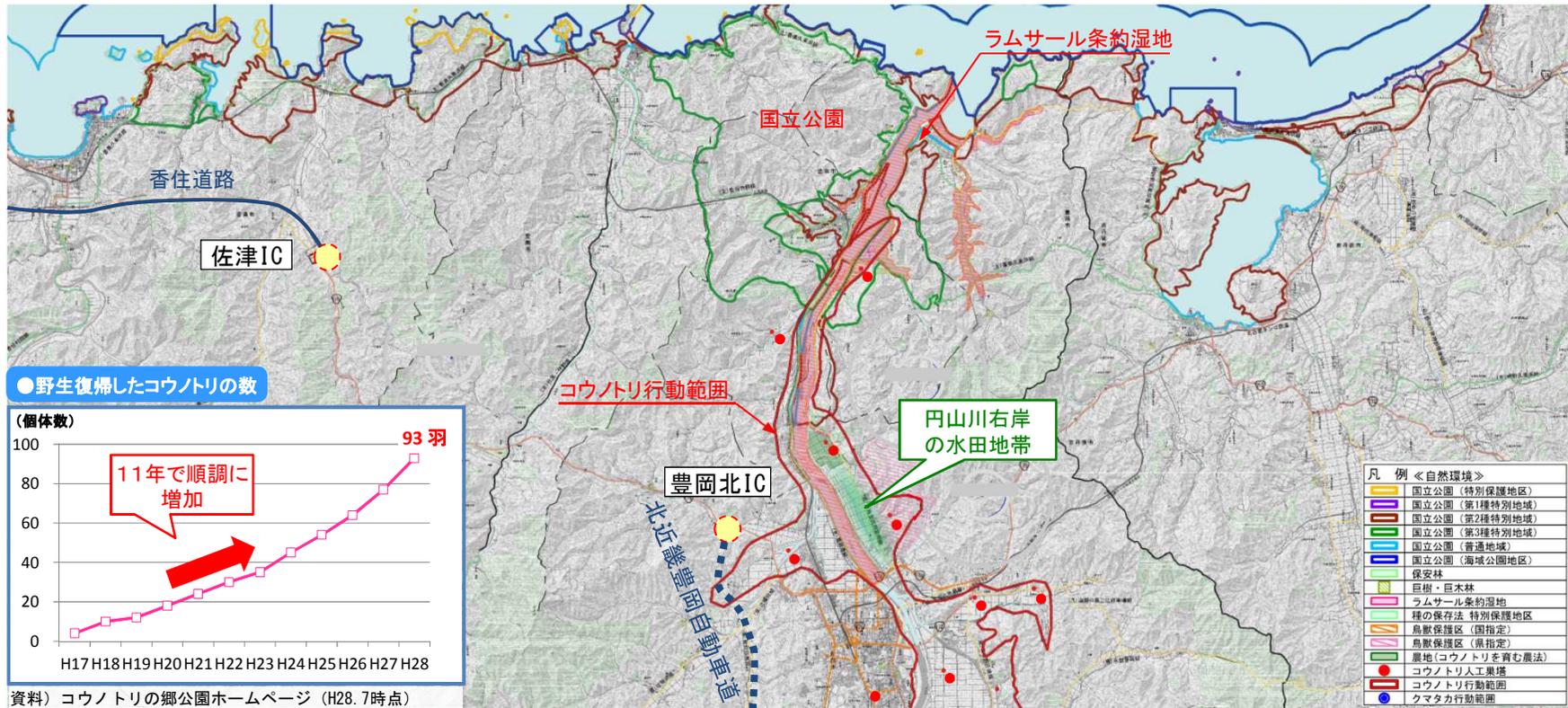


豊岡瀬戸線(城崎町森津～今津)冠水状況(H25.9.16)

## 4. 地域に配慮すべき事項

## ◆自然環境と景観への配慮

- 対象地域は、コウノトリやクマタカなどの生息エリアが存在し、また円山川沿いの湿地帯は鳥獣保護区、ラムサール条約湿地に指定されており、**自然環境と景観への配慮が必要**。
- 特にコウノトリは、豊岡市が野生復帰を推進しており、**円山川右岸の水田地帯はコウノトリの重要な餌場**となるほど多様な生物が生息。



動物 コウノトリ

兵庫県ランク:A  
 環境省ランク:CR(絶滅危惧IA類)  
ごく近い将来における野生での絶滅の危険性が極めて高いもの



動物 クマタカ

兵庫県ランク:A  
 環境省ランク:EN(絶滅危惧IB類)  
IA類ほどではないが、近い将来における野生での絶滅の危険性が高いもの

## 5. 課題等のまとめ

	課 題	原 因	政策目標の素案
交通	<p><b>◆豊岡市中心市街地において、渋滞・事故が発生</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>対象地域では、豊岡市の中心市街地に自動車交通が集中し、店舗や病院などの生活サービス施設へのアクセスを阻害。</li> <li>豊岡市の中心市街地において、死傷事故率100件/億台km(全国平均)を超える箇所が多数あり、事故危険箇所が2箇所存在。</li> </ul>	<p>◆中心市街地に自動車が集中している</p>	<p><b>中心市街地の渋滞・事故の緩和</b></p>
観光	<p><b>◆観光地への速達性・定時性が課題</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>城崎温泉や余部鉄橋をはじめとする観光施設は、高規格道路が未整備のため、山陰近畿道沿線及び京阪神地域からのアクセスに時間を要し、速達性・定時性に課題。また、山陰海岸沿岸部の各観光施設間の有機的な連携が図られず、観光資源を十分に活用できていない。</li> </ul>	<p>◆観光地・漁港と既存の高速道路ICまでの距離が遠く、速達性・定時性が確保されていない</p>	<p><b>地域産業の活性化(観光・漁業)</b></p>
漁業	<p><b>◆水産物の市場への輸送の速達性・定時性が課題</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>兵庫県産ズワイガニの東京・築地市場の価格は、福井県産・鳥取県産よりも低い。</li> <li>対象地域は豪雪地帯で、特に国道9号(香美町村岡)等が冬季交通の難所となるため、積雪時の輸送の速達性・定時性に課題。</li> <li>検討対象区間にある港湾・漁港は、高規格道路が未整備のため、水産物の市場への出荷に時間を要し、速達性に課題。</li> </ul>	<p>◆対象地域と第3次救急医療機関を繋ぐ道路の速達性・安全性が確保されていない</p>	<p><b>救急医療サービスの向上</b></p>
救急医療	<p><b>◆救急医療機関への速達性・安全性が課題</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>対象地域から公立豊岡病院への搬送件数は、過去10年間で約35%も増加。</li> <li>現況の公立豊岡病院(第3次救急医療機関)30分到達圏人口は約8万人(地域内人口の約45%)であり、救急搬送の速達性確保が課題。</li> <li>京丹後市には第3次救急医療機関がないため、3次救急の全件数が公立豊岡病院に搬送。</li> <li>公立豊岡病院のドクターカーは年間1,700回出動しており、地域を支える救急医療に不可欠。</li> </ul>	<p>◆自然災害時の代替路(新たな道路ネットワーク)が確保されていない</p>	<p><b>災害に強い道路ネットワークの確保</b></p>
防災	<p><b>◆幹線道路が災害時に通行止めとなり、災害時の支援活動に支障</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>複数の区間が異常気象時通行規制区間。平成16年の台風23号など、自然災害により広域にわたって道路が被災し、通行止めが発生。</li> <li>山陰近畿自動車道と並行する国道178号で31回/10年の通行規制が発生するなど、広域的な輸送を担う幹線道路ネットワークが脆弱。</li> <li>城崎温泉周辺では、過去から複数の県道が冠水や土砂崩れ等の災害により、同時に通行止めになることが多く、異常気象時に防災拠点へのアクセス性が低下する可能性。</li> <li>災害時の迅速な支援活動に支障となり、防災拠点となる各振興局への緊急物資輸送に課題。</li> </ul>	<p>◆自然環境や景観への配慮</p>	<p>—</p>
配慮事項	<p><b>◆自然環境や景観への配慮</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>対象地域は、コウノトリやクマタカなどの生息エリアが存在し、また円山川沿いの湿地帯は鳥獣保護区、ラムサール条約湿地に指定されており、自然環境と景観への配慮が必要。</li> <li>特にコウノトリは、豊岡市が野生復帰を推進しており、円山川右岸の水田地帯がコウノトリの重要な餌場となるほど多様な生物が生息。</li> </ul>	<p>—</p>	<p>—</p>

**【兵庫県】**  
**21世紀兵庫長期ビジョン**  
**2040年への協働戦略(H23.12)**

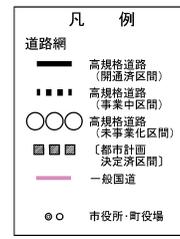
<b>将来像</b>	地域の交流・持続を支える基盤を整える
<b>将来像を実現するための基本戦略</b>	(4)多彩な交流・物流を支える <b>社会基盤の充実</b> <広域交流や産業を支える基盤の整備> □県土、地域の動脈となり広域での交流や物流の <b>基盤となる幹線道路のネットワーク化</b>

**【新温泉町】**  
**新温泉町地方創生総合戦略**  
**(H27.10)**

<b>基本目標</b>	基本目標4 まちでゆったり安心暮らし
<b>具体的な政策</b>	(5)他地域との連携の促進 ○ <b>山陰近畿自動車道等の整備</b> による交通アクセスの向上を生かして、近隣市町との広域ネットワークの形成を強化し、人、経済、文化の交流による相互発展や地域の活性化を図るため、近隣広域圏や市町村との連携を強化した取組を進めます。

**【香美町】**  
**第2次香美町総合計画**  
**(H27.12)**

<b>将来像</b>	こどもたちに夢と未来をつなぐまち ~美しい山・川・海 人が躍動する交流と共生のまちをめざして~
<b>基本計画</b>	第4章 みんなで創る魅力あるまち 第2節 利便性の高いまち ①高規格道路の整備 ○ <b>山陰近畿自動車道の早期完成</b> 、特に佐津ICから豊岡側の早期事業化を国県に強く要請します。



**【兵庫県】**  
**ひょうご社会基盤整備基本計画**  
**(改定版)(H26.3)**

<b>基本方針</b>	視点「つなぐ」～次世代につながる社会基盤の形成～
<b>将来像を実現するための基本戦略</b>	1 広域交流や産業発展につながる(1)基幹道路ネットワークの充実強化 県内外の広域的交流・連携を支え、県土の骨格となる高規格幹線道路や地域の交流・連携などを支援する地域高規格道路などの基幹道路の整備を進め、 <b>県内のミッシングリンク(未整備区間)の解消</b> を図る。

**【京丹後市】**  
**第2次京丹後市総合計画**  
**(H27.3)**

<b>将来像</b>	ひとみずみどり 市民総参加で飛躍するまち <b>北近畿新時代へののちから輝く京丹後</b>
<b>基本計画</b>	基本方針 6: 地域生活に活力を生む社会基盤を着実に整備します ①高規格自動車道の整備推進 ○ <b>山陰近畿自動車道は</b> 、丹後・地域高規格道路推進協議会及び他府県の推進協議会と連携し、 <b>国等へ整備促進を要望</b> します。

**【豊岡市】**  
**豊岡市総合計画 後期基本計画**  
**(H24.3)**

<b>分野別の取組み方針</b>	持続可能な「力」を高めるまち
<b>基本計画の実現に向けて</b>	第2節賑わいと魅力を創るまちづくり 3 道路網の整備 施策の基本方針:利便性の高い道路網の整備や人にやさしい道路環境の整備を進めます。 基本施策①高規格道路の整備促進 ●「但馬・地域高規格道路推進協議会」などの関係団体と連携し、 <b>鳥取豊岡宮津自動車道の市内での早期事業化を促進</b> します。

## ご議論いただきたいポイント

- 「佐津～府県境」間の道路事情における大きな課題とは。
- 地域の将来を見据えた改善すべき地域の課題とは。

## 6. 地域の意見聴取方法

## 1. 意見聴取の基本方針

- ① 佐津～府県境における道路や交通の課題の把握
- ② 道路や交通課題が招く改善すべき地域の課題の把握



## 2. 意見聴取の対象者と方法

対象者・実施方法		配布数
アンケート	【地域住民】豊岡市のうち、旧豊岡市、旧城崎町、旧竹野町及び香美町のうち香住区の住民に郵送配布・郵送回収	約24,700部
	豊岡市のうち、旧豊岡市(17,470世帯)	約17,500部
	旧城崎町(1,537世帯)	約1,600部
	旧竹野町(1,771世帯)	約1,800部
	香美町のうち、香住区(3,793世帯)	約3,800部
	【企業等】豊岡商工会議所、豊岡市商工会城崎支部・竹野支部、香美町商工会の加盟事業所に郵送配布・郵送回収	約2,600部
	豊岡商工会議所(約1,400社)	約1,400部
	豊岡市商工会城崎支部(約300社)	約300部
	豊岡市商工会竹野支部(約200社)	約200部
	香美町商工会(香美町内の約700社)	約700部
【道路利用者等】但馬地域の道の駅及び観光施設等に常設	約500部	
ヒアリング	【関係自治体及び団体等】関係自治体・関係団体・道路利用者等へ意見照会	
	自治体: 京都府、京丹後市、新温泉町	
	各団体: 警察署、消防署、豊岡病院、バス会社、トラック協会 等	
	道路利用者等: 道の駅・観光地等でヒアリング	

### ■具体的な質問

#### 【質問1】

佐津～府県境間の道路事情に関して、どのような課題があると思いますか。①～⑥の項目それぞれについて、「5. 強くそう思う」～「1. 全くそう思わない」のうち、当てはまるもの1つに○をつけてください。  
また、その他道路事情について課題があると思う方はご自由にお書きください。

〈5段階評価〉 5. 強くそう思う 4. ややそう思う 3. どちらとも言えない  
2. あまりそう思わない 1. 全くそう思わない

- ① 国道や県道など主要な道路に、急なカーブや坂、道幅が狭い区間があり、快適に走行できない。
- ② 豊岡市街地に交通が集中し、円滑に走行できない。
- ③ 交通事故が多く、安全に通行できない。
- ④ 災害時等に通行止めや通行規制が発生すると、大きな迂回を強いられる。
- ⑤ 公共施設、病院、観光地などの拠点への移動に時間がかかる。
- ⑥ 高速道路ネットワークの整備が遅れている。
- ⑦ その他(自由回答)

### ■具体的な質問

#### 【質問2】

この地域の将来を見据えた改善すべき地域の課題などについて、①～⑥の項目それぞれについて、「5. 強くそう思う」～「1. 全くそう思わない」のうち、当てはまるもの1つに○をつけてください。

また、その他道路に関することで課題があると思う方はご自由にお書きください。

〈5段階評価〉 5. 強くそう思う 4. ややそう思う 3. どちらとも言えない  
2. あまりそう思わない 1. 全くそう思わない

- ①豊岡市街地での交通集中により、渋滞や事故が発生し、移動時間の定時性や日常生活の安全・安心の確保に課題がある。
- ②城崎温泉などの観光地へのアクセスが悪く、山陰海岸沿岸地域の観光周遊や、京阪神地域からの観光集客に課題がある。
- ③水産業などの主要産業における広域物流の効率化や円滑な輸送に課題がある。
- ④公立豊岡病院など高度な医療が受けられる病院への救急搬送に時間を要している。
- ⑤大地震や平成16年台風23号などの大規模災害時に、救命・救助、物資輸送などの緊急活動に支障がある。
- ⑥コウノトリなど貴重な動植物との共生に配慮すべきである。
- ⑦その他(自由回答)

#### 【質問3】

その他、佐津～府県境間の高速道路整備の必要性や今後の方向性などについて、ご意見がありましたら、ご自由にお書きください。

## ■ 調査票 (例)

### ◆ 配布用紙 (表面)

山陰近畿自動車道 (佐津～府県境) の道路計画に関するアンケートです。  
**あなたのご意見をぜひお聞かせください!!**

本アンケートは、山陰近畿自動車道 (佐津～府県境) の計画検討にあたり、計画づくりの初期段階から、みなさまに広くご意見をお聴きし、それを計画に反映していくための取り組みとして実施するものです。調査結果は、集計・とりまとめ後、兵庫県のホームページ等に掲載する予定です。

今回の調査は、山陰近畿自動車道が兵庫県内で通過する豊岡市 (旧豊岡市・旧城崎町・旧竹野町)、香美町 (香住区) にお住まいの方々、事業所並びに道路利用者等を対象としています。調査結果は統計的に処理し、住所・氏名や個人の意見等が特定されることはありません。

お忙しいところ大変恐縮ではございますが、調査の趣旨をご理解いただき、ご協力いただきますようお願い申し上げます。

～ アンケート記入にあたってのお願い ～

- 1) アンケートご記入の際には、裏面資料をお読みいただきますようお願いいたします。
- 2) アンケート調査票については、別紙の回答はがきを切り離してお送りください。
- 3) 平成29年●月●日までに、お近くの郵便ポストにご投函 (切手不要) いただきますよう、お願いいたします。

<調査実施主体> (差出人・返信先・問い合わせ先)  
 兵庫県但馬県民局 豊岡土木事務所

〒668-0025 兵庫県豊岡市幸町7-11  
 TEL: 0796-26-3738

### ◆ 山陰近畿自動車道の概要

山陰近畿自動車道は、鳥取県鳥取市の鳥取ICから京都府宮津市の宮津天橋立ICに至る高速道路 (自動車専用道路) です。

鳥取東部、但馬、京都北部の各地方生活圏を連絡するとともに、日本海国土軸の一部として、広域的なネットワークを形成し、地域の交流・連携の促進と安全・安心の向上に寄与する重要な道路として位置づけられています。



### ◆ 配布用紙 (裏面)

山陰近畿自動車道 (佐津～府県境) の道路計画に関する  
 第1回アンケート調査 [関連資料]

山陰近畿自動車道 (佐津～府県境) に関する道路、地域が抱える課題等を以下にお示しします。

#### ◆ 山陰近畿自動車道沿線地域における課題

##### ① 豊岡市中心市街地において、洗滞・事故が発生

生活サービス等が集中する豊岡市の中心市街地では、洗滞や事故が多く発生し、自動車での円滑な移動などに課題があります。



##### ② 観光地への速達性・定時性が課題

城崎温泉や京都駅構内をはじめとする観光施設は、高速道路がつかないため、山陰近畿自動車道沿線及び京都神楽地区からのアクセスに時間を要し、速達性・定時性に課題があります。



##### ③ 水産物の市場への輸送の速達性・定時性が課題

全国トップシェアを誇るスワイガニの輸送は、高速道路がつかないため、ことや冬の凍雪などのため、京阪甲の水産物市場への出荷に時間を要し、速達性・定時性に課題があります。



##### ④ 救急医療機関への速達性・安全性が課題

公立豊岡病院への搬送件数から過去10年間で約35%も増加している中で、東京の面積とほぼ同じ面積を有する豊岡市に救急医療サービスを提供しており、医療機関へのアクセスが課題です。



##### ⑤ 幹線道路の災害時に通行止めとなり、災害時の支援活動に支障

城崎温泉周辺では、冠水や土砂崩れ等の災害により、複数の県道が同時に通行止めになることが多いため、災害時の迅速な支援活動に支障となり、防災拠点となる各振興局への緊急物資輸送などに課題があります。

##### ⑥ 豊岡市・新温泉町の大半の地域が公立豊岡病院の30分到達圏外

豊岡市・新温泉町の大半の地域が公立豊岡病院の30分到達圏外であることが課題です。



## ■調査票(例)

### ◆回答用紙(表面)

**山陰近畿自動車道(佐津～府県境)の道路計画に関する  
第1回アンケート調査[質問と回答欄]**

**◆調査の流れについて**

山陰近畿自動車道(佐津～府県境)の道路計画に関する第1回アンケート調査は、右記の『道路計画の流れ』により行っています。次回のアンケート調査についてもご協力をお願いします。

アンケートにご回答いただき、平成29年●月●日までに、お近くの郵便ポストにご投函(切手不要)いただきますようお願いいたします。

※今回は、このアンケートを実施しています。

みなさまからの貴重なご意見をお待ちしております。

回答はがき(返信用)

郵便はがき

〒668-0025  
兵庫県豊岡市幸町7-11  
兵庫県但馬県民局 豊岡土木事務所 行

住所 〒 府 県 市・町  
性別 ①男 ②女 年齢 歳  
佐津～府県境間の国道179号、県道香美久美浜線、県道豊岡瀬戸線、県道豊岡竹野線(別編図面をご参照ください)の利用状況についてお答えください。

**Q1** 上記の道路を利用する頻度を教えてください。  
①ほぼ毎日 ②週2～3回 ③月2～3回  
④ほとんど利用しない ⑤利用したことがない

**Q2** 主な利用目的を教えてください。(1つ)  
①通勤 ②通学 ③家事・買い物  
④仕事 ⑤観光・レジャー ⑥その他( )

**Q3** 主な目的地を教えてください。(1つ)  
①豊岡市 ②養父市 ③朝来市 ④香美町  
⑤新温泉町 ⑥鳥取市 ⑦京丹後市  
⑧その他( )

ご回答いただいた方ご自身のことについて教えてください。

該当するものを1つ選んで、番号に○をつけてください。その他を選択された方は空欄下線部に具体的な内容をお書き下さい。

**Q1** 上記の路線を利用する頻度を教えてください。  
→①②③を選ばれた方は下の**Q2**の質問へ  
→④⑤を選ばれた方は裏ページの**【質問1】**へ

**Q2** 主な利用目的を教えてください。  
→裏のページの**【質問1】**へ

**Q3** 主な目的地を教えてください。  
→裏のページの**【質問1】**へ

### ◆回答用紙(裏面)

**山陰近畿自動車道(佐津～府県境)の道路計画に関する  
第1回アンケート調査[質問と回答欄(続き)]**

**【質問1】**  
佐津～府県境間の道路事情に関して、どのような課題があると思いますか。①～⑥の項目それぞれについて、「5.強く思う」～「1.全くそう思わない」のうち、当てはまるもの1つに○をつけてください。また、その他道路事情について課題があると思う方はご自由にお書きください。

①国道や県道など主要な道路に、急なカーブや坂、道幅が狭い区間があり、快適に走行できない。  
②豊岡市街地に交通が集中し、円滑に走行できない。  
③交通事故が多く、安全に通行できない。  
④災害時等に通行止めや通行規制が発生すると、大きな迂回を強いられる。  
⑤公共施設、病院、観光地などの拠点への移動に時間がかかる。  
⑥高速道路ネットワークの整備が遅れている。  
⑦その他(自由回答)

**【質問2】**  
この地域の将来を見据えた改善すべき地域の課題などについて、①～⑥の項目それぞれについて、「5.強く思う」～「1.全くそう思わない」のうち、当てはまるもの1つに○をつけてください。また、その他道路に関する事で地域の課題があると思う方はご自由にお書きください。

①豊岡市街地での交通集中により、渋滞や事故が発生し、移動時間の定時性や日常生活の安全・安心の確保に課題がある。  
②城崎温泉などの観光地へのアクセスが悪く、山陰海岸沿岸地域の観光周遊や、京阪神地域からの観光集客に課題がある。  
③水産業などの主要産業における広域物流の効率化や円滑な輸送に課題がある。  
④公立豊岡病院など高度な医療を受けられる病院への救急搬送に時間を要している。  
⑤大地震や平成16年台風23号などの大規模災害時に、救命・救助、物資輸送などの緊急活動に支障がある。  
⑥コウノトリなど貴重な動物との共生に配慮すべきである。  
⑦その他(自由回答)

**【質問3】**  
その他、佐津～府県境間の高速道路整備の必要性や今後の方向性などについて、ご意見がありましたら、ご自由にお書きください。

回答方法

右の回答はがきに回答を記入し、切り取って、切手をはらずに郵便ポストにご投函ください。  
締め切り  
平成●年●月●日までに、ご投函願います。  
アンケートは以上になります。  
ありがとうございました。

回答はがき(返信用)

【質問1】道路事情についての課題	あなたの評価の程度 [5.強く思う]～[1.全くそう思わない]					分らない
①への回答	5	4	3	2	1	○
②への回答	5	4	3	2	1	○
③への回答	5	4	3	2	1	○
④への回答	5	4	3	2	1	○
⑤への回答	5	4	3	2	1	○
⑥への回答	5	4	3	2	1	○
⑦その他(自由回答)						

【質問2】改善すべき地域の課題	あなたの評価の程度 [5.強く思う]～[1.全くそう思わない]					分らない
①への回答	5	4	3	2	1	○
②への回答	5	4	3	2	1	○
③への回答	5	4	3	2	1	○
④への回答	5	4	3	2	1	○
⑤への回答	5	4	3	2	1	○
⑥への回答	5	4	3	2	1	○
⑦その他(自由回答)						

【質問3】自由意見